Дело №12-118/2024
03RS0004-01-2024-000099-31

РЕШЕНИЕ

23 апреля 2024 года г.Уфа

Судья Ленинского районного суда города Уфы Республики Башкортостан .,

с участием представителя, привлекаемого к административной ответственности , – ., действующей на основании доверенности от 29.03.2024г. сроком на 1 год,

представителя Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан , действующей на основании доверенности №0100-19-06/5117 от 10.10.2023г. сроком по 31.12.2024г.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по жалобе на постановление об административном правонарушении №23-17/2023-279 от 26 декабря 2023г. по части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан №23-17/2023-279 от 26 декабря 2023г. признан виновным в совершении административного правонарушения по части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в доход государства в размере 20 000 рублей.

Не соглашаясь с данным постановлением, обратился в суд с жалобой, ссылаясь на следующее:

Основанием для привлечения к административной ответственности послужили обстоятельства, что по результатам проведенной выездной проверки в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан вынесено представление №28 от 30 сентября 2022г., содержащее требование в срок не позднее 31 марта 2023г. устранить нарушение и принять меры по устранению причин и условий, обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации, регулирующего установленную сферу деятельности. Также указано: в нарушение пункта 1 статьи 130, подпункта 13 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 10 Правил №199, пункта 2.2.3 Соглашения №069-2019-G50048-1, пункта 4.3.3 Соглашения №069-09-2019-272, пункта 4.3.3. Соглашения №069-09-2021-408 Министерством не достигнуты плановые значения результатов использования субсидии, в результате чего размер

средств, подлежащих возврату из бюджета Республики Башкортостан в федеральный бюджет, составляет 67 127 078,29 рублей.

, как должностным лицом, приняты все меры по устранению нарушений, о чем он уведомлял Управление Федерального казначейства по Республике Башкортостан письмами от 16.03.2023 №М02094-2607, от 21.03.2023 №М02-04-2758, от 27.10.2023 №ММ02-09-10134 об исполнении представления.

Согласно позиции Управления Министерство должно добровольно исполнить пункт 3 представления путем возврата в федеральный бюджет 67 127 078,29 рублей.

Возврат денежных средств в добровольном порядке в полномочия не входит, поскольку он не распоряжается средствами бюджета Республики Башкортостан, в связи с чем, состав правонарушения отсутствует.

В связи с этим, просит постановление отменить, производство по делу прекратить.

, извещенный надлежащим образом, на судебное заседание не явился.

Суд считает возможным рассмотреть административное дело в отсутствии с участием его представителя

В судебном заседании представитель – доводы жалобы поддержала.

Представитель Управления Федерального казначейства Республики Башкортостан постановление поддержала, просила оставить его без изменения, указав, что действия , как должностного лица, содержит состав административного правонарушения по ч.20 ст. 19.5 КоАП РФ.

Выслушав объяснения участников процесса, изучив и оценив материалы административного дела, затребованного из Управления Федерального казначейства Республики Башкортостан, проверив доводы жалобы, суд приходит к следующему:

В соответствии с частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В силу статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делам об административных правонарушениях являются, в том числе всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

В соответствии со статьей 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в числе иных обстоятельств по делу

об административном правонарушении выяснению подлежат: виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Установление виновности предполагает доказывание вины лица в совершении противоправного действия (бездействия), то есть объективной стороны деяния.

Положения названных норм во взаимосвязи со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, закрепляющей общие основания привлечения к административной ответственности и предусматривающей необходимость доказывания наличия в действиях (бездействии) физического (юридического) лица признаков противоправности и виновности, и статьей 26.11 названного кодекса о законодательно установленной обязанности судьи, других органов и должностных лиц, осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, оценивать доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, направлены на обеспечение вытекающих из Конституции Российской Федерации общепризнанных принципов юридической ответственности и имеют целью исключить возможность необоснованного привлечения к административной ответственности граждан (должностных лиц, юридических лиц) при отсутствии их вины.

Из буквального толкования диспозиции части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следует, что объективная сторона предусмотренного ею состава административного правонарушения состоит в невыполнении в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля.

По делу об административном правонарушении, предусмотренном указанной нормой, выяснению подлежит вопрос о законности предписания (представления) указанного органа, за невыполнение которого в отношении лица возбуждено производство по делу об административном правонарушении.

Предписание (представление) выносится контролирующим органом лишь в случае установления при проведении соответствующей проверки нарушений законодательства. При этом предписание (представление) должно содержать только законные требования, на лицо могут быть возложены только такие обязанности, которые основаны на положениях закона.

Как следует из материалов административного дела, в соответствии с приказом Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан от 01 июля 2022г. №201 «О назначении внеплановой выездной проверки в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан» и на основании письма Федерального

казначейства от 14 июня 2022г. №21-03-03/14488 «О согласовании внеплановых контрольных мероприятий» Управлением Федерального казначейства по Республике Башкортостан в период с 04 июля 2022г. по 22 июля 2022г. проведена выездная проверка осуществления расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта «Чистая вода» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в отношении Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан.

В ходе внеплановой выездной проверки осуществления расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта «Чистая вода» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» были выявлены нарушения.

30 сентября 2022г. Управлением Федерального казначейства по Республике Башкортостан было вынесено представление, согласно которому: проверенный период с 01 января 2019г. по 01 июля 2022г. В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

- в нарушение подпункта «в» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации от 30 сентября 2014г. № 999, Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Башкортостан от 12 февраля 2019г. №069-09-219-272 в момент его заключения не содержит перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, с указанием наименований, адресов (при наличии), мощности объектов, сроков ввода в эксплуатацию (приобретения) объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества), стоимости (предельной стоимости), реквизитов положительного заключения об эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения.

- в нарушение пункта 1 статьи 130, подпункта 13 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 10 Правил №119, пункта 2.2.6 Соглашения о реализации регионального проекта «Чистая вода (Республика Башкортостан)» на территории Республики Башкортостан от 05 февраля 2019г. №069-2019-G50048-1, пункта 4.3.7 Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 25 декабря 2020г. №069-09-2021-408 Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан в Министерство строительства и жилищно-коммунального

хозяйства Российской Федерации представлена недостоверная информация в Отчете о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижений на 01 января 2022г.

- в нарушение пункта 1 статьи 130, подпункта 13 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 10 Правил №199, пункта 2.2.3 Соглашения №069-2019-G50048-1, пункта 4.3.3 Соглашения №069-09-2019-272, пункта 4.3.3 Соглашения №069-09-2021-408 Министерством не достигнуты плановые значения результатов использования субсидии, в результате чего размер средств, подлежащих возврату из бюджета Республики Башкортостан в федеральный бюджет, составляет 67 127 075,29 рублей;

- в нарушение подпункта 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.1.2 Соглашения №310 о предоставлении субсидии из бюджета Республики Башкортостан бюджету муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности от 24 октября 2019г. №80622000-1-2019-010, пункта 4.1.2 Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Башкортостан на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности от 07 ноября 2019г. №80652000-1-2019-016, пункта 4.1.2 Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Башкортостан на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности от 26 февраля 2021г. №80652000-1-2021-006, пункта 4.1.2 Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Башкортостан бюджету городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на софинансирование строительства и реконструкции (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения муниципальной собственности, заключенных в 2019-2021г.г., а части представления отчетности в срок, определенный пунктом 4.3.7 Соглашения №80622000-1-2019-010, пунктом 4.3.7 Соглашения №80652000-1-2019-016, пунктом 4.3.8 Соглашения 9№80656000-1-2021-009, пунктом 4.3.8 Соглашения №80745000-1-2021-006;

- в нарушение подпункта 13 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, особенностей реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010г. №1050, приказа Минстроя России от 09 мая 2019г. №271/пр «Об определении федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» учреждением, осуществляющим строительный контроль» Министерством не выполнены обязательства в части обеспечения осуществления Администрацией муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан строительного контроля федеральным бюджетным учреждением

«Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» по объекту «Проектирование и строительство водозабора и сетей водоснабжения с. Кумлекуль дер. Якшиваново, с. Горново, с. Краный Яр, дер. Карюгино, дер. Опытное хозяйство МР Уфимский район Республики Башкортостан».

В резолютивной части представления Управление требует: в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации устранить нарушение и принять меры по устранению его причин и условий, в том числе:

- по пункту 3 в срок не позднее 31 марта 2023г. устранить нарушение и принять меры по устранению его причин и условий, обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации, регулирующего установленную сферу деятельности;

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации принять меры по устранению причин и условий нарушения нарушений, в том числе:

- по пунктам 1,2,4,5,6 настоящего представления в срок не позднее 31 марта 2023г. принять меры по устранению причин и условий нарушений, обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации, регулирующего установленную сферу деятельности.

Установлено, что Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан в Арбитражном суде Республики Башкортостан оспаривались пункты 2,3 указанного выше представления Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан от 30 сентября 2022г. №28, вынесенного по результатам выездной проверки.

Решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 03 марта 2023г. по делу №А-07-38710/2022 исковые требования Министерства были удовлетворены.

Постановлением Восемнадцатого Арбитражного Апелляционного суда №18АП-5680/2023 от 22 мая 2023г. решение Арбитражного суда Республики Башкортостан от 03 марта 2023г. в части удовлетворения требований Министерства о признании недействительными пунктов 2 и 3 представления Управления отменено, в удовлетворении требований Министерства в указанной части отказано.

Постановлением Арбитражного суда Уральского округа №Ф09-4891/23 от 01 сентября 2023г. Постановление Восемнадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 22 мая 2023г. оставлено без изменения, кассационная жалоба Министерства – без удовлетворения.

Таким образом, вынесенное Управлением Федерального казначейства по Республике Башкортостан представление №28 от 30 сентября 2022г. является законным, не отменено, выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого юридического лица.

Согласно Распоряжению Правительства Республики Башкортостан от 20 марта 2017г. №193-р, Приказу о приеме работника на работу от 20 марта 2017г. №14-лс заместителем министра жилищно-коммунального

хозяйства Республики Башкортостан назначен (л.д.21-24).

Как следует из структуры Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, в ведение входит отдел организации и эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения; отдел коммунального хозяйства, ГО и ЧС, с ним подписан Служебный контракт о прохождении государственной гражданской службы Республики Башкортостан и замещении должности государственной гражданской службы Республики Башкортостан от 20 марта 2017г.

Основанием привлечения должностного лица к административной ответственности по части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является неисполнение им в установленный срок законного представления органа государственного финансового контроля.

, как должностное лицо, законно был привлечен к административной ответственности по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ, поскольку Соглашение о реализации регионального проекта «Чистая вода (Республика Башкортостан)» на территории Республики Башкортостан от 05.02.2019г. №069-2019-G50048-1 было заключено между

– заместителем министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, осуществляющий функции руководителя федерального проекта «Чистая вода», обеспечивающего достижение целей, целевых и дополнительных показателей национального проекта «Экология» и

– заместителем министра, осуществляющий функции руководителя регионального проекта «Чистая вода (Республика Башкортостан)», обеспечивающего достижение целей, показателей результатов федерального проекта, выступающий от имени Республики Башкортостан.

Предметом Соглашения № 069-2019-G50048-1 является организация взаимодействия сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в субъекте и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории субъекта.

В соответствии с пунктом 18 Служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Республики Башкортостан и замещении должности государственной гражданской службы Республики Башкортостан от 20 марта 2017г., пописанного представитель нанимателя и гражданский служащий несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Башкортостан.

Как установлено, должностным лицом не соблюдены требования части 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, согласно части 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под представлением в целях данного Кодекса понимается документ органа государственного (муниципального) финансового контроля, который должен содержать обязательную для рассмотрения в установленные в нем сроки или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения информацию о выявленных нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и требования о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений.

Действия должностного лица по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ квалифицированы в соответствии с установленными обстоятельствами и нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совокупность установленных фактических и правовых оснований позволяет прийти к выводу о том, что событие административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, установлены и доказаны на основании исследования перечисленных выше и иных представленных в материалы дела доказательств, являющихся достаточными и согласующимися между собой.

Несогласие с оценкой имеющихся в деле доказательств, не свидетельствует о том, что при рассмотрении административных материалов при вынесении Управлением постановления допущены нарушения норм материального и процессуального права, не позволившие всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело.

Административное наказание назначено пределах санкции части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с соблюдением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для данной категории дел.

При таких обстоятельствах постановление, вынесенное заместителем руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан №23-17/2023-279 от 26 декабря 2023г. в отношении должностного лица сомнений в своей законности не вызывает, является правильным и оснований для его отмены или изменения не усматривается.

На основании изложенного, руководствуясь п. 3 ч. 1 ст. 30.7 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении, судья

Р Е Ш И Л:

Постановление №23-17/2023-279 от 26 декабря 2023г., вынесенное заместителем руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан в отношении должностного лица оставить без изменения, а жалобу должностного лица - без удовлетворения.

Решение может быть обжалованно в Верховный Суд Республики Башкортостан в течение десяти дней.

Судья

КОПИЯ ВЕРНА
Постановление (решение) суда
вступило (не вступило) в законную силу
«08» 07 2024 г.
Подлинник постановления (решения)
подшит в дело № 12-178/24
в Ленинском районном суде г. Уфы Республики Башкортостан
Судья


ЛЕНИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД Г.УФЫ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН