2026_6251135

АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
сервис для подачи документов в электронном виде: http://my.arbitr.ru
сайт http://ufa.arbitr.ru/

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Уфа Дело № А07-29086/2021

06 февраля 2023 года

Резолютивная часть решения объявлена 26.01.2023.

Полный текст решения изготовлен 06.02.2023.

Арбитражный суд Республики Башкортостан в составе судьи при ведении протокола секретарем судебного заседания рассмотрел дело по заявлению

Федерального казенного учреждения "Исправительная колония № 21 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан" (ИНН: 0268013966, ОГРН: 1030203424470)

к Управлению Федерального казначейства по Республике Башкортостан (ИНН 0274049939, ОГРН 1020202559937)

третьи лица: Прокуратура Республики Башкортостан, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан

о признании представления от 01.10.2021 № 0100-23-06/7510 недействительным (с учетом уточнения)

с участием : согласно протокола

Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан" (далее – Заявитель) обратилась в Арбитражный суд Республики Башкортостан с заявлением к Управлению Федерального казначейства по Республике Башкортостан (далее - Управление, ответчик) о признании представления от 01.10.2021 № 0100-23-06/7510 недействительным (с учетом уточнения, принятого в порядке ст.49 АПК РФ). Дело рассмотрено с учетом уточнения.

Согласно ч. 1 ст. 51 АПК РФ к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено Прокуратура Республики Башкортостан, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан.

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей участвующих в деле лиц, суд

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федерального казначейства по Республике Башкортостан в соответствии с приказом Управления от «08» июля 2021 г. № 271 «О назначении плановой выездной проверки в Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония № 21 Управления Федеральной

службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан» в отношении Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 21 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан» проведена выездная проверка осуществления расходов на обеспечение выполнения функций казенного учреждения и их отражения в бюджетном учете и отчетности.

По результатам проверки Управлением составлен Акт выездной проверки Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 21 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан» от 30.07.2021, которым установлено нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

01.10.2021 Управлением вынесено представление №0100-23-06/7510 с требованием устранить нарушения и принять меры по устранению их причин и условий, а также устранить нарушения путем перечисления, причиненного указанными нарушениями ущерба Российской Федерации в доход федерального бюджета оплата за услуги по руководству производственным участком (молочный цех) на сумму 109 122,36 рублей до 15 декабря 2021 года.

Не согласившись с вынесенным представлением Управления, заявитель обратился в Арбитражный суд Республики Башкортостан с настоящим заявлением.

Исследовав и оценив представленные доказательства, выслушав представителей сторон, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Исходя из положений вышеуказанной статьи, основанием для принятия решения суда о признании незаконным действия (бездействия) уполномоченных органов является одновременное несоответствие этого действия (бездействия) закону или иному правовому акту, а также нарушение

оспариваемым действием (бездействием) прав и законных интересов заявителя, обратившегося в суд с соответствующими требованиями.

Согласно пункту 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании решений и действий (бездействия) уполномоченных органов, арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании абзаца 4 статьи 162 БК РФ участник бюджетного процесса обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В соответствии с пунктом 2 статьи 270.2. БК РФ под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий информацию о выявленных в пределах компетенции органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля нарушениях и одно из следующих обязательных для исполнения в установленные в представлении сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан, требований по каждому указанному в представлении нарушению:

1) требование об устранении нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий;

2) требование о принятии мер по устранению причин и условий нарушения в случае невозможности его устранения.

Согласно пункту 3 статьи 270.2 БК РФ под предписанием в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля в случае невозможности устранения либо неустранения в установленный в представлении срок нарушения при наличии возможности определения суммы причиненного ущерба публично-правовому образованию в результате этого нарушения. Предписание содержит обязательные для исполнения в установленный в предписании срок требования о принятии мер по возмещению причиненного ущерба публично-правовому образованию.

По смыслу пункта 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признается направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, несоответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Согласно разъяснениям Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, содержащимся в пункте 14.1 Постановления от 22.06.2006 N 23 "О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации", использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным правовым основаниям их получения, является нецелевым использованием бюджетных средств.

Как следует из материалов дела, Управлением проведена проверка правильности расходования средств федерального бюджета, выделенных на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и установлено следующее.

Учреждением в 2020 году в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещена закупка 0301100012020000011, предметом которой является поставка широкоформатного плоттера код ОКПД2 26.20.16.130 «Графопостроители» в количестве 1 штук на сумму 970 844,33 рублей. ИКЗ 201026801396602680100100940112620244. НМЦК закупки составила 970 844,33 рублей.

Документацией об электронном аукционе по определению поставщика на поставку товаров для нужд ФКУ ИК-21 УФСИН России по Республике Башкортостан (Прочая закупка товаров (основных средств: широкоформатного плоттера) б/д предусмотрена закупка широкоформатного плоттера в количестве 1 шт., в том числе:

- в разделе 10 «Спецификация на поставляемый Товар» Технического задания на поставку широкоформатного плоттера (Приложение № 3 к документации об электронном аукционе) значится наименование и количество поставляемого товара: широкоформатный плоттер в количестве 1 шт.;

- в проекте государственного контракта на поставку продукции (Приложение № 3 к документации об электронном аукционе) значится закупка широкоформатного плоттера в количестве 1 шт.

Обоснование НМЦК на широкоформатный плоттер в количестве 1 ед. составляет 970 844,33 рубля.

Документация об электронном аукционе по определению поставщика на поставку товаров для нужд ФКУ ИК-21 УФСИН России по Республике Башкортостан (Прочая закупка товаров (основных средств: широкоформатного плоттера) утверждена начальником ФКУ ИК-21 УФСИН России по Республике Башкортостан.

Между ФКУ ИК-21 УФСИН России по Республике Башкортостан и Обществом с ограниченной ответственностью «ТЕХНОКОМ» (далее – Поставщик) заключен государственный контракт на поставку продукции от 07.12.2020 № 297 (далее – ГК от 07.12.2020 № 297) (ИКЗ

20102680139660268010010094011262024 4) на основании протокола подведения итогов электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 1.2 ГК от 07.12.2020 № 297 предметом настоящего Контракта является прочая закупка товаров (основных средств: широкоформатного плоттера), наименование, количество, цена и стоимость которых указаны в спецификации, являющейся Приложением № 1 к настоящему Контракту.

В соответствии с пунктом 2.1 цена контракта 965 990,11 рублей.

В Спецификации (Приложение № 1 к государственному контракту от 07.12.2020 г. № 297) значится:

1. Плоттер Canon iPF Pro 6100S (60", 8 цветов, чернильницы до 700 мл, 3Gb, 500 ГБ, WiFi). Страна происхождения: Таиланд в количестве 1 шт., цена 855 416,36 рублей;

2. Модуль второго рулона RU-63 для Canon iPF Pro 6100/6100S. Страна происхождения: Таиланд в количестве 1 шт., цена 110 573,75 рублей.

Итого: 965 990,11 (девятьсот шестьдесят пять тысяч девятьсот девяносто рублей 11 копеек, в том числе НДС - (20%) 160998,35 (сто шестьдесят тысяч девятьсот девяносто восемь) рублей 35 копеек.

ГК от 07.12.2020 № 297 со стороны Государственного заказчика - федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 21 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан», подписан начальником

Поставка основных средств осуществлена по товарной накладной от 15.12.2020 № 1437, где значится:

- плоттер Canon iPF Pro 6100S (60", 8 цветов, чернильницы до 700 мл, 3Gb, 500 ГБ, WiFi) в количестве 1 шт. на сумму 855 416,36 рублей;

- модуль второго рулона RU-63 для Canon iPF Pro 6100/6100S в количестве 1 шт. на сумму 110 573,75 рублей.

Оплата проведена платежным поручением от 21.12.2020 № 766599 на сумму 965 990,11 рублей.

Таким образом, учреждением при заключении ГК от 07.12.2020 № 297 допущено изменение его условий, а именно предусмотрена закупка плоттера Canon iPF Pro 6100S в количестве 1 шт. на сумму 855 416,36 рублей и модуля второго рулона RU-63 для Canon iPF Pro 6100/6100S в количестве 1 шт. на сумму 110 573,75 рублей.

Проектом государственного контракта на поставку продукции (Приложение № 3 к документации об электронном аукционе) предусмотрена закупка широкоформатного плоттера в количестве 1 шт.

Изменение условий ГК от 07.12.2020 № 297 привело к дополнительному расходованию бюджетных средств на сумму 110 573,75 рубля (стоимость модуля второго рулона RU-63 для Canon iPF Pro 6100/6100S).

В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Учреждением в 2020 году допущено изменение условий государственного контракта на поставку продукции от 07.12.2020 № 297, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и такое изменение привело к дополнительному расходованию бюджетных средств на сумму 110 573,75 рубля (за счет средств дополнительного источника бюджетного финансирования, КБК 32003054230190048244).

В 2020 году в целях обеспечения государственных нужд Учреждением был заключен государственный контракт от 13.01.2020 № 6 оказания услуг с физическим лицом (далее - ГК от 13.01.2020 № 6) с гражданкой Российской Федерации (далее – Исполнитель). Срок оказания услуг с 09.01.2020 г. по 30.04.2020 г. Стоимость услуг Исполнителя, составляет 109 122,36 (сто девять тысяч сто двадцать два) рублей 36 копеек с учетом НДФЛ (13%) – 11 161,00 рублей, отчисления в Пенсионный фонд РФ-22 % - 18 888,20 рублей, отчисления в Фонд обязательного медицинского страхования РФ - 5,1 % - 4 378,64 рублей.

Пунктом 1.1 ГК от 13.01.2020 № 6 предусмотрено – исполнитель обязуется оказывать Заказчику в рамках договора гражданско-правового характера услуги, указанные в Приложении № 1 к настоящему Контракту, а Заказчик обязуется оплатить оказанные услуги.

В Перечне услуг (Приложение 1 к государственному контракту оказания услуг с физическим лицом) значится 17 пунктов, в том числе:

1. Осуществляет руководство возглавляемым им производственным участком (молочного цеха);
2. Обеспечивает производство продукции в установленные сроки, высокого качества, определённой номенклатуры;
3. Своевременно подготавливает производство продукции на участке, обеспечивает расстановку рабочих;
4. Контролирует соблюдение технологических процессов, оперативно выявляет и устраняет причины их нарушения. Участвует в разработке новых и совершенствования действующих технологических процессов и режимов производства;
5. Проверяет качество выпускаемой продукции или выполняемых работ, осуществляет мероприятия по предупреждению брака и повышению качества продукции;
6. Организовать учет, хранение и использование по назначению сырье, техническое оборудование и рабочего инструмента осужденными.

Пунктом 1.3. ГК от 13.01.2020 № 6 предусмотрено - место оказания услуг: производственный цех Заказчика по адресу 453102, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. Гайдара, 2.

Лист согласования Проекта ГК от 13.01.2020 № 6 подписали:

начальник ФКУ ИК-21 УФСИН России по Республике

Башкортостан, - контрактный управляющий ФКУ ИК-21 УФСИН России по Республике Башкортостан, - председатель единой комиссии ФКУ ИК-21 УФСИН России Республике Башкортостан, - главный бухгалтер ФКУ ИК- 21 УФСИН России по Республике Башкортостан, - старший юрисконсульт ЮГ ФКУ ИК-21 УФСИН России по Республике Башкортостан.

В соответствии с актами об оказании услуг: № 1 от 31.01.2020, № 2 от 29.02.2020, № 2 от 31.03.2020, № 4 от 29.04.2020, услуги по ГК от 13.01.2020 № 6 оказаны на общую сумму 85 855,52 (в т.ч. НДФЛ – 11 161,00) рублей, отчисления в Пенсионный фонд РФ- 22 % - 18 888,20 рублей, отчисления в Фонд обязательного медицинского страхования РФ - 5,1 % - 4 378,64 рублей.

В вышеуказанных актах об оказании услуг значится:

- Заказчик: Начальник колонии с расшифровкой подписи

- Исполнитель: Мастер с расшифровкой подписи

была произведена оплата по КБК 32003054230190048244 платежными поручениями: от 06.02.2020 № 293629, от 04.03.2020 № 709843, от 06.04.2020 № 407112, от 30.04.2020 № 811764 на общую сумму 74 694,52 рублей.

Перечислен НДФЛ платежными поручениями: от 06.02.2020 № 293624, от 04.03.2020 № 709854, от 06.04.2020 № 407111, от 30.04.2020 № 809298 на общую сумму 11 161,00 рублей, страховые взносы на обязательное медицинское страхование платежными поручениями: от 05.02.2020 № 268811, от 04.03.2020 № 709852, от 06.04.2020 № 407113, от 30.04.2020 № 809293 на общую сумму 4 378,64 рублей, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование платежными поручениями: от 05.02.2020 № 268813, от 04.03.2020 № 709857, от 06.04.2020 № 407114, от 30.04.2020 № 809289 на общую сумму 18 888,20 рублей.

Установлено, что в 2019 году Учреждением были заключены государственные контракты от 13.03.2019 № 51, от 26.03.2019 № 03011000120190000090001 на аренду нежилого помещения – здания молочного цеха по адресу: Республика Башкортостан, Аургазинский район, с. Толбазы, ул. Ленина, 148. Срок действия договора аренды с 17.03.2019 по 20.12.2019 года. Контракты заключены в целях трудоустройства осужденных и исполнения обязательств по государственным контрактам с УФСИН России по Республике Башкортостан на поставку товаров для нужд уголовно-исполнительной системы, а именно осуществления производства молока питьевого пастеризованного, м.д.ж. 2,5% и масла сладко-сливочного несоленого «Крестьянское» с м.д.ж. 72,5%.

Согласно отчета «Анализ исполнения договоров с покупателями за период с 01.01.2019 - 31.12.2019», где указаны работы, товары, услуги, которые производились Учреждением за 2019 год, следует, что Учреждение поставляло в УФСИН России по Республике Башкортостан молоко питьевое

пастеризованное 297 000 л. на сумму 10 989 000,00 рублей м.д.ж. 2,5% и масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» 4 000 кг. на сумму 1 140 000 рублей с м.д.ж. 72,5%.

Согласно отчета «Анализ исполнения договоров с покупателями за период с 01.01.2020 - 31.12.2020», где указаны работы, товары, услуги, которые производились Учреждением за 2020 год, производство и реализация молочной продукции не осуществлялась.

В пояснительной записке ФКУ ИК- 21 УФСИН России по Республике Башкортостан по приносящей доход деятельности за 4 квартал 2019 года указаны все виды деятельности Учреждения в 2019 году, также значится производство молочной продукции по факту 12 781,52 тыс. рублей. Процент выполнения в производстве молочной продукции составил 106,5%, был заключен контракт № 3/13-71 с УФСИН России по Республике Башкортостан на производство молока на сумму 10 989,0 тыс. рублей и контракт № 3/13-163 на производство масла сливочного на сумму 1 140,0 тыс. рублей.

В пояснительной записке ФКУ ИК- 21 УФСИН России по Республике Башкортостан по приносящей доход деятельности за 4 квартал 2020 года указаны все виды деятельности Учреждения в 2020 году, производство молочной продукции не значится.

В соответствии с Учетной политикой ФКУ ИК-21 УФСИН России по Республике Башкортостан на 2019, 2020 г.г., утвержденной приказами Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 21 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан» от 29.12.2018 № 334, от 30.12.2019 № 366, учет материальных запасов ведется по следующим счетам:

105.32 – «Продукты питания»,

105.36 – «Прочие материальные запасы»,

105.37 – «Готовая продукция».

Согласно отчета «Анализ счета 105.32 за 2020 г.» видно, что Учреждение в 2020 году закупало уже готовое молоко пастеризованное «Молочный фермер» 3,2% пленка (1000 мл) и также поступали централизованные поставки готового молока с УФСИН России по Республике Башкортостан.

Согласно отчета «Анализ счета 105.36 за 2020 г.» с выборкой по наименованию «молоко» вышли нулевые обороты, что означает, что закупки молока сырого в 2020 году не осуществлялся.

Согласно отчета «Анализ счета 105.37 за 2020 г.» с выборкой по наименованию «молоко» готовая продукция с наименованием «молоко пастеризованное» не изготавливалась.

Таким образом, в 2020 году производство продукции производственным участком (молочный цех) не осуществлялось. Следовательно, необходимость в услугах по руководству производственным участком (молочный цех) отсутствовала.

В нарушение ст.ст. 38, 162, 306.4 Бюджетного кодекса Российской

Федерации, Бюджетной сметы федерального казенного учреждения на 2020 финансовый год (на плановый период 2021 и 2022 годов) от 10.01.2020, Учреждением допущено расходование бюджетных средств на оплату товаров (работ, услуг), не связанных с деятельностью казенного учреждения, а именно в 2020 году произведена оплата за услуги по руководству производственным участком (молочный цех) на общую сумму 109 122,36 рублей (за счет средств дополнительного источника бюджетного финансирования, КБК 32003054230190048244), в то время как производство молочной продукции Учреждением не осуществлялось.

С учетом изложенных обстоятельств, следует признать, что Заявителем, в рамках исполнения контрактов, были приняты и оплачены работы, не предусмотренные контрактом, что свидетельствует о нецелевом использовании средств субсидии.

На основании изложенного, Управление правомерно пришло к выводу о нецелевом использовании средств субсидий на сумму 109 122,36 рублей оплаченных за услуги по руководству производственным участком (молочный цех), в связи с чем оспариваемое представление соответствует закону и не нарушает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Соответственно, требования заявителя удовлетворению не подлежат.

Руководствуясь ст. ст. 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении уточненных требований Федерального казенного учреждения "Исправительная колония № 21 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан" отказать.

Обеспечительные меры, принятые определением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 11.11.2021, отменить после вступления решения в законную силу.

Решение вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме) через Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Если иное не предусмотрено Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Уральского округа при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Информацию о времени, месте и результатах рассмотрения апелляционной или кассационной жалобы можно получить соответственно на Интернет-сайтах Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда www.18aas.arbitr.ru или Арбитражного суда Уральского округа www.fasuo.arbitr.ru.

Судья