03RS0004-01-2024-005588-38
Дело №2а-3421/2024

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

02 октября 2024 года город Уфа
Республика Башкортостан

Ленинский районный суд города Уфы Республики Башкортостан в составе председательствующего судьи ,
при секретаре ,
с участием представителя Министерства финансов РФ в лице Управления федерального казначейства по РБ , действующей на основании доверенности,
начальника Отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан ,
представившего удостоверение,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску к Министерству финансов Республики Башкортостан в лице Управления Федерального Казначейства по Республике Башкортостан, Министерству финансов Российской Федерации, Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан, начальнику Отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан ,
заинтересованному лицу Публичному акционерному обществу "Банк ВТБ" о признании действий (бездействий), решений административного ответчика незаконным,

УСТАНОВИЛ:

обратился в суд с административным исковым заявлением к (с учетом привлеченного судом соответчика) Министерству финансов Республики Башкортостан в лице Управления Федерального Казначейства по Республике Башкортостан, Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан, начальнику Отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан о признании действий (бездействий), решений административного ответчика незаконным, указав в обоснование следующее с учетом уточнений:

11 сентября 2023г. представил в Управление Федерального казначейства по Республике Башкортостан на исполнение исполнительный лист ФС №030440574 о взыскании с должника - Отделения

ЯБ 11 26 1978

Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан 44 418 руб. 17 коп. С учетом действующего законодательства, исполнительный лист должен был быть исполнен в течение 15 рабочих дней.

03 октября 2023г. в ходе телефонного разговора по вопросу исполнения указанного исполнительного листа получен ответ о том, что платежным поручением №392014 от 27 сентября 2023г. сумма взыскания перечислена на его счет. Вместе с тем, денежные средства ему не поступали.

04 октября 2023г. было направлено обращение в Управление Федерального казначейства по Республике Башкортостан, которое оставлено без рассмотрения.

С учетом уточнений и дополнений от 10 ноября 2023г., просит признать незаконным возврат исполнительного листа ФС №030440574 без исполнения в Демский районный суд г. Уфы Республики Башкортостан на основании определения Демского районного суда г. Уфы от 05 сентября 2023г. по административному делу №2а-616/2023.

09 января 2024г. представителем административного истца . требования дополнены с учетом обстоятельств, что в заявке на кассовый расход №202301 от 27 сентября 2023г. и платежном поручении №392014 от 27 сентября 2023г. была подущена ошибка в написании отчества , и суду не были представлены оригиналы платежных поручений, направленных в банк.

С учетом вновь поданных уточнений от 09 сентября 2024г. представитель – просит:

- признать незаконными действия Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан по допущению ошибки (пропуске буквы «в» в отчестве) в заявке на кассовый расход №202301 от 27 сентября 2023г.;
- признать незаконными действия Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан по допущению ошибки (пропуске буквы «в» в отчестве) в платежном поручении №392014 от 27 сентября 2023г.;
- признать незаконным бездействие Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан, выразившееся в отсутствии действий по исполнению судебного акта и перечислению денежных средств на основании суда от 26 мая 2023г. по административному делу №2а-616/2023;
- признать незаконными действия Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан по введению в заблуждение и Демского районного суда г. Уфы по предоставлению недостоверной информации по факту неисполнения судебного акта – исполнительного листа ФС №030440574, выданного на основании Демского районного суда г. Уфы от 26 мая 2023г. о взыскании и с должника Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан в пользу 44 418,17 рублей;

- признать незаконными действия Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан по возврату без исполнения исполнительного документа.

Также, просит взыскать в солидарном порядке с Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан и Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан компенсацию морального вреда в размере 25 000 рублей, и судебные расходы в размере 75 000 рублей.

Административный истец и его представитель в судебное заседание не явились, были извещены надлежащим образом.

В соответствии со статьей 150 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие административного истца и его представителя.

Представитель административного ответчика Управления Федерального Казначейства по Республике Башкортостан в судебном заседании, возражая против удовлетворения требований , пояснила, что Управлением были приняты все действия для своевременного исполнения исполнительного документа, а именно: в установленные сроки было направлено платежное поручение в банк для перечисления денежных средств административному истцу, как взыскателю по исполнительному листу. Однако, в связи с наличием технической ошибки (неверно указано отчество) платежное поручение было возвращено обратно в Управление. Однако сам факт наличия технической ошибки не может свидетельствовать о незаконности действий Управления. В последующем было представлено определение об отзыве с исполнения исполнительного листа, что являлось безусловным основанием для возврата исполнительного документа без исполнения.

Административный ответчик - начальник Отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов УФК по РБ в судебном заседании пояснил, что платежные поручения формируются в большом количестве в электронном виде и единым реестром направляются в Банк посредством электронного документооборота и подписываются электронной подписью, соответственно в таком же виде Банк им направляет обратно платежные поручения. То есть фактически платежного документа сформированного, распечатанного и подписанного мокрой подписью не существует.

Выслушав объяснения участников процесса, исследовав материалы административного дела, суд приходит к следующему.

Как следует из материалов административного дела, решением Ленинского районного суда г. Уфы от 08 февраля 2024г. в удовлетворении административного иска к Управлению Федерального казначейства по Республике Башкортостан, Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан, начальнику Отдела кассового обслуживания

исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан о признании недействительными действий (бездействий), решений отказано за необоснованностью.

Апелляционным определением Верховного Суда Республики Башкортостан от 29 мая 20204г. решение Ленинского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 08 февраля 2024г. отменено.

Административное дело направлено в суд первой инстанции на новое рассмотрение.

Согласно части 1 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации – гражданин, организации, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее – орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Согласно части 9 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации – при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление;

2) соблюдены ли сроки обращения в суд;

3) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами;

4) соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Частью 10 указанной статьи предусмотрено - в случае, если по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, федеральными законами ограничены основания для оспаривания таких решений, действий (бездействия) (в частности, в отношении некоторых решений, действий (бездействия) квалификационных коллегий судей и экзаменационных комиссий), суд выясняет обстоятельства, указанные в пунктах 1 и 2, подпунктах "а" и "б" пункта 3 части 9 настоящей статьи. Если установленные федеральными законами основания для оспаривания действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, не вошли в число этих обстоятельств, суд проверяет эти основания.

Согласно части 11 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации - обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 настоящей статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 настоящей статьи, - на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

Судом установлено, что 11 сентября 2023г.
представил в Управление Федерального казначейства по Республике Башкортостан заявление с приложением исполнительного листа ФС №0304405574 от 26 мая 2023г., выданного на основании решения Демского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 26 мая 2023г. по административному делу №2а-616/2023.

14 сентября 2023г. Управление Федерального казначейства по Республике Башкортостан направило в адрес должника по исполнительному листу – Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан Уведомление о поступлении исполнительного документа (исх. №0100,07-08/1893).

26 сентября 2023г. Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан направило в адрес Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан письмо за №02-14/80821 с определением КБК списания задолженности по исполнительному листу и заявку на кассовый расход №202301 на сумму 44 418 руб. 17 коп, которое в этот же день получено Управлением.

В соответствии с пунктом 1 статьи 242.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации производится на основании исполнительных документов (исполнительный лист, судебный приказ) с указанием сумм, подлежащих взысканию в валюте Российской Федерации, а также в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями, предъявляемыми к исполнительным документам.

Согласно пункту 1 статьи 242.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнительный документ, предусматривающий обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федерального казенного учреждения - должника, направляется судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем в орган Федерального казначейства по месту открытия должнику как получателю средств федерального бюджета лицевого счета для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета.

Согласно части 2 статьи 242.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации орган Федерального казначейства не позднее пяти рабочих дней после получения исполнительного документа направляет должнику уведомление о поступлении исполнительного документа и о дате его приема к исполнению с приложением копии судебного акта и заявления взыскателя. Исполнение исполнительного документа производится в порядке, определенном частями 3, 5, 6 статьи 242.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 242.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации должник в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления представляет в орган Федерального казначейства информацию об источнике образования задолженности и о кодах бюджетной классификации Российской Федерации, по которым должны быть произведены расходы федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) по исполнению исполнительного документа применительно к бюджетной классификации Российской Федерации текущего финансового года.

Аналогичные сроки устанавливаются положениями Административного регламента исполнения Федеральным казначейством государственной функции организации исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, утвержденного Приказом Министерства финансов РФ от 22.09.2008 N 99н.

Казначейское обслуживание исполнения бюджетов осуществляется в соответствии с Приказом Федерального казначейства от 14 мая 2020г. № 21Н «О порядке казначейского обслуживания».

В соответствии с Порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Фонда ОСФР по Республике Башкортостан, утвержденным Постановлением Правления Пенсионного фонда РФ от 30 декабря 2022г. №415п, в Управлении Федерального Казначейства по Республике Башкортостан по месту обслуживания лицевого счета 26 сентября 2023г. от Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан было предоставлено распоряжение о совершении казначейских платежей в форме заявки на кассовый расход №202301 от 26 сентября 2023г.

Распоряжение проверяется на наличие реквизитов и показателей,

предусмотренных Порядком не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления.

После проверки, в дальнейшем заявка была включена для перечисления в банк, и Управлением Федерального Казначейства по Республике Башкортостан на основании указанной заявки сформировано платежное поручение № 392014 от 27 сентября 2023г.

27 сентября 2023г. сформировано платежное поручение №392014 на сумму 44 418,17 рублей о перечислении указанной суммы денежных средств в пользу назначение платежа «79710030303409309103 13, л/с 03014Ф01010) оплата пособия по листкам нетрудоспособности, 255-ФЗ от 29 декабря 2006г. о возврате платежного поручения с указанием возврата «неверное указание наименование получателя».

Как установлено судом, в Распоряжении (заявке на кассовый расход №202301 от 26 сентября 2023г.) сотрудником Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Республике Башкортостан была допущена опечатка в отчестве получателя денежных средств , было указано « » вместо « ».

17 октября 2023г. Управлением было сформировано обращение в техническую поддержку с требованием пояснить причину успешного прохождения контроля на наименование получателя Заявки на кассовый расход Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан №202301 от 26 сентября 2023г. на сумму 44 418,17 рублей при наличии указанной описки.

19 октября 2023г. был направлен ответ технической поддержки, где было разъяснено, что проверка носит предупредительный характер.

05 октября 2023г. письмом Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан вх. №17487 в адрес Управления поступила информация, что 27 сентября 2023г. из Демского районного суда г. Уфы получено определение об отзыве исполнительного листа серии ФС №030440574 и отработана процедура по возврату перечисленных денежных средств из Банка ВТБ.

Согласно Ответу Банк ВТБ (ПАО) от 01 октября 2024г. на запрос суда платежное поручение №392014 на сумму 44 418,17 рублей было возвращено, так как ФИО получателя в платежном поручении указано « ». Причина возврата «Неверно указано наименование получателя средств».

Денежные средства поступили в Отделение 27 сентября 2023г. на 04 лицевой счет и были уточнены 02 октября 2023г. на 03 лицевой счет по соответствующему КБК.

Отзыв исполнительного листа с исполнения был сделан на основании части 4 статьи 428 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации – исполнительный лист, выданный до вступления в законную силу судебного постановления, за исключением случаев немедленного исполнения, является ничтожным и подлежит отзыву судом, вынесшим

судебное постановление.

10 октября 2023г. письмом Управления (исх. №0100-07-08/2119) в адрес направлено Уведомление о возврате документов, приложенных к исполнительному документу.

Также 10 октября 2023г. письмом Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан (исх. №0100-07-08/2120) в адрес Демского районного суда г. Уфы направлено дополнение к Уведомлению о возврате исполнительного документа, в котором указано, что ранее направленное Уведомление об исполнении исполнительного документа, считает недействительным.

Согласно пункту 3.1 статьи 242.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации основанием для возврата в суд исполнительных документов, поступивших на исполнение, является:

- представление судом заявления (либо судебного акта) об отзыве исполнительного документа;
- представление должником, либо взыскателем, либо судом документа, отменяющего судебный акт, подлежащий исполнению;
- невозможность осуществить возврат документов, поступивших на исполнение, взыскателю.

В случае возврата в суд исполнительных документов по указанным в абзацах втором и третьем пункта 3.1 статьи 242.1 Кодекса основаниям взыскателю направляется уведомление с приложением всех поступивших от него документов.

Таким образом, действующим законодательством прямо предусмотрено, что основанием для возврата в суд исполнительных документов, поступивших на исполнение, является представление заявления либо судебного акта об отзыве исполнительного документа.

Законодательством на орган, на который возложено исполнение исполнительного документа, каких-либо дополнительных полномочий по проверке оснований для возврата, действительности судебного акта не представлено. Более того, фактически данная специальная норма не содержит и требований о том, что поступивший судебный акт об отзыве исполнительного документа должен иметь отметку о вступлении в законную силу.

Таким образом, доводы о бездействии со стороны должностных лиц Управления Федерального Казначейства по Республике Башкортостан, Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан, выразившиеся в неисполнении предусмотренных законом обязанностей - направление на исполнение требований представленного им на исполнение исполнительного документа, являются несостоятельными.

Сам по себе факт допущения технической ошибки либо описки не может свидетельствовать о каких-либо незаконных действиях (бездействии) со стороны административных ответчиков, поскольку они не прекращают реализацию прав административного истца.

Так, согласно Уведомлению о возврате полностью исполненного исполнительного документа от 28 сентября 2023г. от 0100-0708/2020, Управление Федерального Казначейства по Республике Башкортостан возвратило исполнительный лист ФС №030440574 в Демский районный суд г. Уфы Республики Башкортостан, в связи с полным исполнением требований исполнительного документа.

При указанных обстоятельствах требования истца: о признании незаконным бездействие Управление Федерального Казначейства по Республике Башкортостан, Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан по неисполнению исполнительного листа ФС № 030440574, выданного на основании решения Демского районного суда г. Уфы РБ от 26 мая 2023г.; о признании незаконным бездействия Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан, Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан выразившееся в отсутствие каких-либо действий по исполнению судебного акта и перечислению денежных средств административному истцу на основании решения Демского районного суда г. Уфы РБ от 26 мая 2023г. по делу № 2а-616/2023 – являются необоснованными.

При этом, с учетом ранее изложенных обстоятельств свидетельствующих о том, что Управление Федерального Казначейства по Республике Башкортостан, Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан действовало в целях исполнения исполнительного документа, суд отмечает, что каких-либо данных свидетельствующих о том, что ошибка в платежном поручении была допущена намеренно, суду не представлено В связи с чем, требования административного истца о признании незаконным действий Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан, Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан по допущению ошибки в отчестве административного истца в заявке на кассовый расход № 202301 от 27.09.2023 г. и платежном поручении № 392014 от 27.09.2023 г. являются необоснованными и подлежат отказу в удовлетворении.

На обращение от 04 октября 2023г. Управление Федерального Казначейства по Республике Башкортостан письмом от 25.10.2023 г. исх. № 01-0707/352 разъяснило, что денежные средства, перечисленные платежным поручением №392014 от 27 сентября 2023г., возвращены Банком без зачисления и восстановлены на счете должника, то есть Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан 02 октября 2023г.

Также разъяснялось, что в связи с поступлением с Демского районного суда г. Уфы РБ определения об отзыве с исполнения исполнительного листа в Демский районный суд г. Уфы РБ направлено Уведомление о возврате исполнительного документа (исх. 0100-07-08/2120 от 10.10.2023 г.), одновременно и взыскателю направлено Уведомление о возврате

документов, приложенных к исполнительному документу (исх. 0100-07-08/2119 от 10.10.2023 г.).

Таким образом, административным ответчиком были разъяснены все действия, которые были произведены при получении от на исполнение исполнительного листа, вплоть до его возврата без исполнения в орган его, выдавший с уведомлением об этом самого .

Кроме того, Апелляционным определением Верховного Суда Республики Башкортостан от 21 августа 2024г. отменено решение Демского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 26 мая 2023г. (административное дело №2а-616/2023) в части удовлетворения требований о признании незаконными действий Отделения Фонда пенсионного и социального страхования России по Республике Башкортостан по неполной выплате пособий по листкам нетрудоспособности за 2020-2021г.г. на основании решения Демского районного суда г. Уфы от 05 апреля 2022г..

Таким образом, решение, на основании которого был выдан исполнительный лист о взыскании в его пользу 44 418,17 рублей, отменен, следовательно, нарушений его законных прав, интересов не имеется, а действия, которые, по мнения административного истца, являются незаконными, были обусловлены необходимостью выполнения административным ответчиком требований Бюджетного законодательства и никак не могут быть признаны незаконными. Также учитывая, что исполнительный лист был отозван с исполнения, каких-либо правовых оснований по возложению обязанности на административного ответчика по исполнению данного исполнительного документа не имеется. С учетом этого, суд приходит к выводу об отказе в удовлетворении указанных требованиях в полном объеме.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.175-180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении административного иска к Управлению Федерального Казначейства по Республике Башкортостан, Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан, начальнику Отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов УФК по РБ о признании действий (бездействий), решений административного ответчика незаконным – отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Верховный Суд Республики Башкортостан через Ленинский районный суд города Уфы Республики Башкортостан в течение месяца со дня принятия судом решения в окончательной форме.

Судья