АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
ул. Гоголя, 18, г. Уфа, Республика Башкортостан, 450076, http://ufa.arbitr.ru/,
сервис для подачи документов в электронном виде: http://my.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Уфа Дело № А07-37316/23
30 сентября 2024 года
Резолютивная часть решения объявлена 16.09.2024.
Полный текст решения изготовлен 30.09.2024.

Арбитражный суд Республики Башкортостан в составе судьи , при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания , рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению
Некоммерческой организации Фонд «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан (ИНН 0278992157, ОГРН 1130200004461)
к Управлению Федерального казначейства по Республике Башкортостан (ИНН 0274049939, ОГРН 1020202559937)
о признании недействительным представления от 13.10.2023 №0100-22-06/5148,

при участии в судебном заседании:
от заявителя: , доверенность от 07.07.2021, паспорт, диплом;
от заинтересованного лица: , доверенность от 21.11.2023, удостоверение, диплом.

В Арбитражный суд Республики Башкортостан обратилась Некоммерческая организация Фонд «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» (далее Заявитель, Региональный оператор) с заявлением о признании недействительным представления Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан (далее Управление) от 13.10.2023 №0100-22-06/5148.

Заявителем заявлено ходатайство о привлечении к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора: ООО «Геокон», ООО «БурГеоИнжиниринг», Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, Администрацию городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Судом данное ходатайство рассмотрено и отклонено, о чем вынесено протокольное определение.

Определением суда от 03.07.2024 лицам, участвующим в деле, разъяснена возможность завершения предварительного судебного заседания и открытия судебного заседания (часть 4 статьи 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации), в том числе и в случае их неявки в предварительное судебное заседание и отсутствии возражений относительно рассмотрения дела в их отсутствие.

Возражений относительно перехода к рассмотрению дела в судебном заседании от лиц, участвующих в деле, не поступило.

При данных обстоятельствах суд, признал дело подготовленным к судебному разбирательству, завершил предварительное судебное заседание и перешел к рассмотрению дела по существу в данном судебном заседании (статьи 136, 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

На основании приказа Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан от 12.07.2023 №212 «О назначении внеплановой выездной проверки в Некоммерческой организации Фонд «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» в соответствии с письмом Федерального казначейства от 30.06.2023 №21-03-036/18279 «О согласовании внепланового контрольного мероприятия», обращения членов Совета многоквартирного дома по адресу: г.Уфа, ул. Российская, 94/2 б/н, б/д, в период с 24.07.2023 по 04.08.2023 проведена выездная проверка использования средств, полученных в качестве государственной (муниципальной) поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта у региональных операторов, за период с 01.01.2022 по 31.12.2022.

По результатам проверки Управлением составлен Акт от 25.08.2023.

Заявителем на Акт проверки представлено возражение от 05.09.2023 № 10799.

Управлением по итогам рассмотрения акта проверки от 25.08.2023 в адрес Заявителя вынесено представление от 13.10.2023 №43 (исх. от 13.10.2023 №0100-22-06/5148) об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации» (далее – представление).

В рамках выездной проверки выявлены следующие нарушения требований жилищного законодательства и нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере бюджетной и контрактной системы Российской Федерации:

1. В нарушение части 4 статьи 179, части 7 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее ЖК РФ) при формировании и реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества, средства, полученные НОФ «Региональный оператор РБ» в 2022 году от собственников помещений в одних многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, не обеспечено использование на возвратной основе для финансирования капитального ремонта общего имущества в других многоквартирных домах, собственники помещений в которых также формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах этого же регионального оператора, по состоянию на 01.06.2023 сумма «невозвратной» задолженности составляет 6 891 979,74 рублей.

2. В нарушение абзаца 14 раздела 6 Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 27.12.2013 №634, Региональным оператором не переданы в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан данные площади, указанные в дефектной ведомости составленная обществом с ограниченной ответственностью «Геокон» в рамках Договора №8-2022-200150000012100053 на выполнение работ по оценке технического состояния общего имущества многоквартирных домов и на разработку проектно-сметной документации от 29.10.2021 для актуализации краткосрочного плана реализации программы капитального ремонта.

3. В нарушение части 4 статьи 190 ЖК РФ, постановления Правительства Республики Башкортостан от 02.06.2014 №245 «Об установлении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, который может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт» Региональный оператор оплатил подрядной организации - обществу с ограниченной ответственностью «БурГеоИнжиниринг» по Договору подряда № 8 С/ц-200150000012200041 на выполнение работ по оценке технического состояния

общего имущества многоквартирных домов, на разработку проектно-сметной документации и выполнения строительно-монтажных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан от 25.07.2022 за ремонт фасада цокольного этажа дома площадью 341,94 м ^{2} произведена по расценке утепления фасада 5 405,60 рублей вместо расценки без утепления 4 144,21 рублей, что привело к неправомерному расходованию средств в сумме 431 319,69 рублей.

4. В нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 -ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Региональным оператором не применен проектно-сметный метод для определения начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по оценке технического состояния общего имущества многоквартирных домов, на разработку проектно-сметной документации и выполнения строительно-монтажных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан от 25.07.2022.

В представлении указано о необходимости по пункту 3 представления в срок до 25 марта 2024 года устранить нарушения и принять меры по устранению его причин и условий, обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации, регулирующего установленную сферу деятельности.

По пунктам 1-2, 4 представления в срок не позднее 25 марта 2024 г. принять меры по устранению причин и условий нарушений, обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации, регулирующего установленную сферу деятельности.

О результатах исполнения представления необходимо проинформировать Управление Федерального казначейства по Республике Башкортостан в письменной форме с приложением копий документов, подтверждающих принятие мер по устранению причин и условий совершения выявленных нарушений до 1 апреля 2024 года.

Заявитель с вынесенным представлением не согласился и обжаловал его в судебном порядке.

В обоснование заявленных требований Заявитель указывает:

- по пункту 1 представления, что понятие «безвозвратная задолженность» не установлена законом, порядок ее расчета не регламентирован, у заявителя отсутствует предусмотренная законом обязанность по недопущению возникновения «невозвратной задолженности». Арифметический расчет размера «невозвратной задолженности» отсутствует. Обеспечение финансовой устойчивости осуществляется за счет повышения размера взносов и продления срока действия программы, что не входит в компетенцию заявителя. В связи с чем, данный пункт представления не соответствует закону и является не исполнимым;

- по 2 пункту представления – законом не предусмотрена обязанность по информированию о техническом состоянии многоквартирных домов и их технических характеристик, Заявитель не является участником технического мониторинга многоквартирных домов. В вязи с чем, данный пункт представления является не исполнимым;

- по 3 пункту представления, что оплата выполненных работ произведена на основании актов приемки завершенных работ, объемы выполненных работ и их расценки указаны в актах по унифицированной форме КС-2, в них отсутствуют расценки с наименованием «утепление фасада» и «ремонт фасада», оплата произведена за фактически выполненные объемы работ с применением расценок, установленных Минстроем России. Фактов оплаты невыполненных работ контрольным обмером заинтересованным лицом не выявлено. Собственниками принято решение об установлении повышенного размера взносов, поэтому ограничения, установленные частью 4 статьи 190 ЖК РФ, связанные с предельной стоимостью, не подлежат

применению. Данный пункт представления не соответствует фактическим обстоятельствам дела и не обоснован;

- по 4 пункту представления, что требование УФК по Республике Башкортостан противоречит пункту 78.1 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.20136 №615.

В судебном заседании представитель Заявителя заявленные требования поддержал в полном объеме.

Управление считает требования Регионального отделения не подлежащими удовлетворению по доводам, изложенным в отзыве.

Выслушав представителей заявителя и заинтересованного лица, исследовав и оценив в порядке статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее АПК РФ) все представленные доказательства по своему внутреннему убеждению относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности, суд считает заявленные требования не подлежащими удовлетворению в силу следующего.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Частью 4 статьи 200 АПК РФ предусмотрено, что при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 5 статьи 200 АПК РФ обязанность по доказыванию обоснованности решений или действий государственного органа и их соответствия закону и иному нормативному правовому акту возлагается на соответствующий орган.

При этом, исходя из правил распределения бремени доказывания, установленных статьями 65, 198, 200 АПК РФ, обязанность доказывания факта нарушения своих прав и законных интересов возлагается на заявителя.

Из взаимосвязанного анализа положений части 1 статьи 198, части 4 статьи 200 и части 3 статьи 201 АПК РФ следует, что основанием для признания недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц является наличие одновременно двух условий: их несоответствие закону или иному нормативному правовому акту и нарушение прав и законных интересов лица, обратившегося в суд с соответствующим требованием, в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. На наличие указанных обстоятельств при оценке ненормативных актов, действий (бездействия) обращено внимание в пунктах 1, 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 6, Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации N 8 от 01.07.1996 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»,

вынесенных при разрешении публично-правовых споров постановлениях Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (далее также ВАС РФ) от 01.02.2010 N 13065/10, от 17.03.2011 N 14044/10.

Согласно статье 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) бюджетная система Российской Федерации основана на принципах эффективности использования бюджетных средств, адресности и целевого характера бюджетных средств.

В силу подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ получатель бюджетных средств обязан обеспечивать результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В пункте 1 статьи 265 БК РФ государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Из пункта 3 статьи 265 БК РФ следует, что внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Федерального казначейства.

Органы государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль за использованием средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (пункт 2 статьи 266.1 БК РФ).

Согласно статье 269.2 БК РФ к полномочиям органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля относятся, в том числе контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений.

В соответствии с частью 1 статьи 186 ЖК РФ контроль за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 186 ЖК РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации:

1) осуществляет контроль за использованием региональным оператором средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;

2) направляет региональному оператору представления и (или) предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 N703 (далее - Положение), Федеральное казначейство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Согласно пункту 4 Положения казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, к которым относится управление.

В соответствии с пунктом 5 Положения полномочиями казначейства является контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; контроль за своевременностью и полнотой устранения объектами контроля нарушений законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности.

Во исполнение статьи 269.2 БК РФ и статьи 186 ЖК РФ постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N1092 утверждены Правила осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере (далее Правила N 1092), в соответствии с которыми Федеральное казначейство и его территориальные органы при выполнении контрольных функций в финансово-бюджетной сфере осуществляет, в том числе, контроль за использованием специализированными некоммерческими организациями, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора.

В соответствии с пунктами 66, 67 Правил N 1092 акт и иные материалы выездной проверки (ревизии) подлежат рассмотрению руководителем (заместителем руководителя) Федерального казначейства (его территориального органа) в течение 30 дней со дня подписания акта.

По результатам рассмотрения акта и иных материалов выездной проверки (ревизии) руководитель (заместитель руководителя) Федерального казначейства (его территориального органа) принимает решение о направлении предписания и (или) представления объекту контроля и (либо) наличии оснований для направления уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

На основании пункта 68 Правил N 1092 при осуществлении полномочий, предусмотренных абзацами вторым и третьим подпункта «а» и подпунктом «в» пункта 6 Правил, Федеральное казначейство (его территориальный орган) направляет представления, содержащие обязательную для рассмотрения информацию о выявленных нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и требования о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений.

Таким образом, Управление Федерального казначейства по Республике Башкортостан, являющееся органом, осуществляющим полномочия по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, уполномочено на проведение мероприятий по контролю за использованием Региональным оператором средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

С учетом изложенного, оспариваемое представление внесено уполномоченным государственным органом.

На территории Республики Башкортостан региональным оператором по организации выполнения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, созданным в соответствии со статьями 178, 179, 180 ЖК РФ, является Региональный оператор.

Региональный оператор в соответствии с пунктами 3 и 4 части 1 статьи 180 ЖК РФ осуществляет функции технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора; производит финансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных

домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

В целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме региональный оператор обязан, в частности, привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации и заключить с ними от своего имени соответствующие договоры; контролировать качество и сроки оказания услуг и (или) выполнения работ подрядными организациями и соответствие таких услуг и (или) работ требованиям проектной документации; осуществить приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ (подпункты 3, 4, 5 части 2 статьи 182 ЖК РФ).

В соответствии с частью 6 статьи 182 ЖК РФ Региональный оператор несет ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по проведению капитального ремонта подрядными организациями, привлеченными региональным оператором.

Региональный оператор заключает договоры и привлекает подрядные организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N615 (далее Положение N 615).

Статьей 34 БК РФ установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках предоставленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Предусмотренный статьей 38 БК РФ принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования (статья 38 БК РФ).

Любые действия, приводящие к неэффективному использованию бюджетных средств либо к направлению их на цели, не обозначенные в бюджете при выделении конкретных сумм, являются нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

Получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований (статья 162 БК РФ).

В абзаце 4 пункта 23 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 N 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации» разъяснено, что оценивая соблюдение участниками бюджетного процесса принципа эффективного использования бюджетных средств, судам необходимо учитывать, что участники бюджетного процесса в рамках реализации поставленных перед ними задач и в пределах выделенных на определенные цели бюджетных средств самостоятельно определяют необходимость, целесообразность и экономическую обоснованность совершения конкретной расходной операции.

В связи с этим конкретная расходная операция может быть признана неэффективным расходованием бюджетных средств только в случае, если уполномоченный орган докажет, что поставленные перед участником бюджетного процесса задачи могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств или

что, используя определенный бюджетом объем средств, участник бюджетного процесса мог бы достигнуть лучшего результата.

По смыслу статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Последствием подобного использования средств является их изъятие у неисправного получателя.

Таким образом, для определения нецелевого характера использования бюджетных средств необходимо учитывать в совокупности как отклонение от регламентируемого режима их использования, так и соотношение результата использования с целью, установленной при выделении этих средств, а также иные фактические обстоятельства, существовавшие при освоении выделенных средств.

В соответствии с частью 4 статьи 179 ЖК РФ средства, полученные региональным оператором от собственников помещений в одних многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, могут быть использованы на возвратной основе для финансирования капитального ремонта общего имущества в других многоквартирных домах, собственники помещений в которых также формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах этого же регионального оператора. При этом законом субъекта Российской Федерации может быть установлено, что такое использование средств допускается только при условии, если указанные многоквартирные дома расположены на территории определенного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований.

Тем самым обеспечивается обращаемость средств фонда капитального ремонта, которая носит постоянный характер и составляет экономическую основу централизованной системы аккумулирования накоплений на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах и управления этими накоплениями, что позволяет не только оптимальным образом использовать средства фондов капитального ремонта, формируемых собственниками помещений в многоквартирных домах на счете, счетах регионального оператора, и защитить их от обесценивания вследствие инфляционных процессов, но и, в конечном счете, достичь правомерной цели, вытекающей из конституционного принципа социального государства, - эффективного управления общественными ресурсами в жилищной сфере.

Согласно пункту 10.2 Постановления Конституционного Суда РФ от 12.04.2016 N10-П «По делу о проверке конституционности положений части 1 статьи 169, частей 4 и 7 статьи 170 и части 4 статьи 179 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с запросами групп депутатов Государственной Думы» часть 4 статьи 179 ЖК РФ по своему буквальному смыслу не обязывает регионального оператора получать согласие на распоряжение средствами фонда капитального ремонта у собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих его на счете, счетах этого регионального оператора, - иное не соответствовало бы экономическим принципам, лежащим в основе функционирования централизованной системы аккумулирования накоплений на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах и управления этими накоплениями.

Вместе в тем, как следует из ее положений, региональный оператор распоряжается соответствующими средствами на основе принципа возвратности, предполагающего, что собственники помещений в многоквартирном доме, где был проведен капитальный ремонт за счет средств, аккумулированных на счете регионального оператора, не освобождаются от закрепленной частью 1 статьи 169 ЖК РФ обязанности перечислять взносы на капитальный ремонт на счет регионального оператора и после проведения в их доме капитального ремонта и что возмещение региональному оператору средств,

израсходованных на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в сумме, превышающей размер фонда капитального ремонта, осуществляется, согласно части 7 статьи 182 ЖК, за счет последующих взносов на капитальный ремонт, подлежащих уплате собственниками помещений в этом многоквартирном доме.

Согласно части 1 статьи 168 ЖК РФ региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяются предельные сроки проведения собственниками помещений в таких домах и (или) региональным оператором капитального ремонта многоквартирных домов.

В соответствии с частью 1 статьи 182 ЖК РФ региональный оператор обеспечивает проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, в объеме и в сроки, которые предусмотрены региональной программой капитального ремонта, и финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в том числе в случае недостаточности средств фонда капитального ремонта, за счет средств, полученных за счет платежей собственников помещений в других многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, за счет субсидий, полученных из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета, за счет иных не запрещенных законом средств.

Статьей 11 Закона Республики Башкортостан от 28.06.2013 N 694-з «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» установлено, что республиканская программа формируется уполномоченным органом и утверждается Правительством Республики Башкортостан в целях планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, планирования предоставления государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта.

В целях реализации республиканской программы капитального ремонта, конкретизации сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, определения видов и объема государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта республиканский орган исполнительной власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства, органы местного самоуправления обязаны утверждать краткосрочные планы реализации республиканской программы капитального ремонта в порядке, установленном Правительством Республики Башкортостан, сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока.

Постановлением Правительства РБ от 27.12.2013 N 634 «Об утверждении и актуализации Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» утверждена Республиканская программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах со сроком действия до 2043 года (далее Программа).

Постановлением Правительства РБ от 21.10.2021 N 539 «Об актуализации Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» срок действия программы продлен до 2052 года.

Краткосрочным планом реализации Республиканской программы капитального ремонта на 2020-2022, утвержденным приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан от 15.06.2020 №06/06-171 (в редакции приказа от 29.06.2022 №М02-270) предусмотрено выполнение в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Уфа, ул. Российская, д. 94/2, капитального ремонта фасада с утеплением, с площадью фасада дома 2300 кв. м. с плановой стоимостью 12 432 000,00 рублей.

Краткосрочным планом реализации Республиканской программы капитального ремонта на 2020-2022, утвержденным приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства РБ от 15.06.2020 №06/06-171 (в редакции приказа от 28.09.2022 № М02-344) предусмотрено выполнение в указанном доме капитального ремонта фасада с утеплением, с площадью фасада дома 3956 кв. м. с плановой стоимостью – 20 670 430,80 рублей.

Краткосрочным планом реализации Республиканской программы капитального ремонта на 2020-2022, утвержденным приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства РБ от 15.06.2020 №06/06-171 (в редакции приказа № М02-434 от 14.12.2022) предусмотрено выполнение в указанном доме капитального ремонта фасада с утеплением, с площадью фасада дома 3956 кв.м. с плановой стоимостью – 20 670 430,62 рублей.

Капитальный ремонт осуществлен за счет средств фонда капитального ремонта, формируемого из взносов на капитальный ремонт собственников многоквартирных домов.

В ходе проверки установлено, что сумма начисленных взносов на капитальный ремонт и пени в многоквартирном жилом доме по адресу: г. Уфа, ул. Российская, 94/2, за период с октября 2014 года по июнь 2023 года составила 2 558 805,05 рублей, сумма уплаченных взносов – 2 397 038,81 рублей.

Согласно информации о движении денежных средств многоквартирного жилого дома по адресу: г. Уфа, ул. Российская, 94/2, за период с октября 2014 года по июнь 2023 года сумма, уплаченная подрядным организациям, составила 20 769 303,83 рублей.

Управлением в акте проверки указана сумма невозвратной задолженности в размере 9 891 654,66 рублей.

Региональным оператором представлены возражения на акт проверки.

Управлением по итогам рассмотрения возражений Регионального оператора вынесено представление, в котором сумма невозвратной задолженности пересчитана и составила 6 891 979,74 рублей.

Заявитель указывает, что Управлением не представлен арифметический расчет, а также пояснения о причинах противоречивых сведений, указанных в акте проверки и представлении, о размере невозвратной задолженности.

Управлением представлены пояснения о том, что при расчете невозвратной задолженности использовалась Методика расчета задолженности, которая не может быть возвращена до конца реализации региональной программы капитального ремонта. Указанная Методика разработана Федеральным казначейством в рамках реализации программы проверки деятельности региональных операторов (далее - Методика).

Согласно Методике, расчет задолженности собственников помещений в многоквартирном доме за выполненные работы (оказанные услуги) по капитальному ремонту, которая не может быть возвращена до конца реализации региональной программы капитального ремонта, производится по формуле:

АРмкд(О) = ((Sмкд*Ам*Трп)+ Апп) – Спп, где

АРмкд (О) - задолженность собственников помещений в многоквартирном доме за выполненные работы (оказанные услуги) по капитальному ремонту перед собственниками помещений в иных многоквартирных домах;

Sмкд – площадь многоквартирного дома, на которую региональным оператором производились начисления взносов на капитальный ремонт;

Ам – минимальный размер взноса на капитальный ремонт, утвержденный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации;

Трп - оставшийся период действия региональной программы капитального ремонта;

Апп – совокупный размер начисленных взносов на капитальный ремонт региональным оператором по многоквартирному дому за предыдущие периоды по июнь 2023;

Спп - совокупный размер средств, направленных региональным оператором на капитальный ремонт многоквартирного дома за предыдущие периоды по июнь 2023 года.

Таким образом, исходя из представленных Региональным оператором данных, сумма невозвратной задолженности рассчитана по состоянию на 01.06.2023 следующим образом: 6 891 979,74 = ((3 966,4*8,2* 348)+2 558 805,05) - 20 769 303,83

- Sмкд = 3 966,4 м^2;

- ТРп = 348 месяцев (2052-2023)*12, постановлением Правительства Республики Башкортостан от 27.12.2013 №634 срок реализации Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах установлен на 2014-2052 годы;

- Ам = 8,20 рублей;

- Апп = 2 558 805,05 (начислено за период с октября 2014 года по июнь 2023 года);

- Спп = 20 769 303,83 рублей (оплачено подрядным организациям за период с октября 2014 года по июнь 2023 года).

Таким образом, расчет невозвратной задолженности произведен Управлением в соответствии с Методикой и отвечает критериям объективности и обоснованности.

Заявитель указывает, что региональный оператор исполняет функции, возложенные на него учредителем в лице субъекта Российской Федерации и является исполнителем краткосрочного плана реализации региональной программы, который формируется и утверждается органами государственной власти субъекта Российской Федерации. По мнению Заявителя, включение в краткосрочный план реализации региональной программы многоквартирных домов, объемы финансирования такого плана (за счет средств взносов собственников помещений или бюджетной поддержки), входят в компетенцию органов государственной власти субъекта Российской Федерации, поэтому нарушение норм о возвратности средств региональным оператором не соответствует нормам жилищного законодательства, определяющим распределение функций и полномочий между участниками процесса организации и проведения капитального ремонта.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 183 ЖК РФ именно региональный оператор ведет учет средств, поступивших на счет, счета регионального оператора в виде взносов на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Согласно части 1 статьи 180 ЖК РФ к функциям регионального оператора отнесено, в том числе, аккумулирование взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счете, счетах регионального оператора; осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора; финансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в пределах средств этих фондов капитального ремонта с привлечением при необходимости средств, полученных из иных источников, в том числе из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета; взаимодействие с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Таким образом, именно региональный оператор, обладающий сведениями о размере средств собственников многоквартирных домов, уплаченных в виде взносов на капитальный ремонт и хранящихся на счете регионального оператора, вправе при осуществлении финансирования расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме привлекать необходимые средства, полученные из иных

источников, в том числе из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета, взаимодействуя при необходимости с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Принимая во внимание, что одной из функций регионального оператора в соответствии с частью 1 статьи 180 ЖК РФ является функция по аккумулированию взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счете (счетах) регионального оператора, именно на Региональном операторе лежит обязанность по обеспечению принципа возвратности образовавшейся задолженности.

При таких обстоятельствах признается верной позиция Управления о том, что Региональным оператором не обеспечен принцип возвратности задолженности собственников многоквартирных домов.

Следует отменить, что Управление не оспаривает право Регионального оператора на возможность использования средств в порядке их заимствования с других многоквартирных домов. При этом необходимо принять меры на сокращение существующей задолженности и недопущение в дальнейшем ее увеличения.

Таким образом, основания для признания пункта 1 оспариваемого представления недействительным отсутствуют.

Согласно пункту 2 оспариваемого представления Управление пришло к выводу о нарушении Заявителем абзаца 14 раздела 6 Программы, а именно: Региональный оператор не передал в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан данные площади, указанной в дефектной ведомости, составленной обществом с ограниченной ответственностью «Геокон» в рамках договора №8-2022-200150000012100053 на выполнение работ по оценке технического состояния общего имущества многоквартирных домов и на разработку проектно-сметной документации от 29.10.2021 для актуализации краткосрочного плана реализации программы капитального ремонта.

Согласно части 7 статьи 168 ЖК РФ в целях реализации региональной программы капитального ремонта, конкретизации сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, определения видов и объема государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны утверждать краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока.

В силу части 1 статьи 11 Закона Республики Башкортостан от 28.06.2013 № 694-з «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан», республиканская программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утверждается Правительством Республики Башкортостан, в целях планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, планирования предоставления государственной поддержки, муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств бюджета Республики Башкортостан, местных бюджетов, контроля своевременности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах собственниками помещений в таких домах, региональным оператором.

Частью 6 статьи 11 Закона Республики Башкортостан от 28.06.2013 № 694-з «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» предусмотрено, что в

целях реализации республиканской программы капитального ремонта, конкретизации сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, определения видов и объема государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта республиканский орган исполнительной власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства, органы местного самоуправления обязаны утверждать краткосрочные планы реализации республиканской программы капитального ремонта в порядке, установленном Правительством Республики Башкортостан, сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока.

Республиканская программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утверждена постановлением Правительства Республики Башкортостан от 27.12.2013 №634

Согласно разделу 6 указанной Программы, подготовка и утверждение краткосрочных планов реализации Программы включают в себя следующие этапы:

администрации муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан утверждают муниципальные краткосрочные планы реализации Программы и направляют их Региональному оператору;

на основании муниципальных краткосрочных планов реализации Программы Региональный оператор разрабатывает проект краткосрочного плана реализации Программы и направляет его на утверждение в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан.

Согласно пункту 2.2 постановления Правительства Республики, Башкортостан от 31.10.2016 № 459 «Об утверждении некоторых нормативных правовых актов Республики Башкортостан в рамках реализации Закона Республики Башкортостан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Башкортостан» (далее - Постановление Правительства РБ №459), администрациями муниципальных образований и городских округов принимаются решения о внесении изменении в республиканскую программу капитального ремонта на основании решений комиссии созданной при администрации муниципальных образований и городских округов по вопросам капитального ремонта

Данные решения администрацией муниципальных образований и городских округов представляются Региональному оператору.

В соответствии с пунктами 2.4, 3.4, 3.9 Постановления Правительства РБ №459, Региональный оператор на основании представленных администрациями муниципальных образований и городских округов документов в срок до 1 сентября текущего года обобщает и направляет в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан проект изменений в республиканскую программу капитального ремонта.

Таким образом, постановлениями Правительства РБ № 459 и Программой на Регионального оператора возложена обязанность обобщения и направления в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан проектов изменений в республиканскую программу капитального ремонта.

Как следует из материалов дела, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан приказом от 28.01.2015 №06/06-20 «Об утверждении краткосрочного плана реализации Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2015 год», многоквартирный дом, расположенный по адресу г. Уфа, ул. Российская, 94/2, включен в краткосрочный план реализации Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2015 год.

Письмом от 20.02.2015 № 01-05-534/10 Администрация ГО г. Уфа включила в краткосрочный план реализации Республиканской программы капитального ремонта

общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2015 год, дом по адресу: г. Уфа, ул. Российская, д. 94/2 (ремонт крыши).

Согласно протоколу от 25.02.2021 № 2/кр общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Уфа, ул. Российская, д. 94/2, проведенного в форме очного голосования, приняты решения:

- заменить ремонт крыши на капитальный ремонт фасада с утеплением;
- обратиться в комиссию Администрации ГО г. Уфа по актуализации капитального ремонта фасада дома с утеплением, в связи с произошедшими авариями в 2018-2019 годах и разрушением цоколя перенести на более ранний срок.

24.09.2021 Региональным оператором размещена закупка №20015000001210005300001, предметом которой выступает выполнение работ по оценке технического состояния и разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт крыши, утеплению фасада многоквартирных домов.

По результатам электронного аукциона от 24.09.2021 № 20015000001210005300001 Региональным оператором с обществом с ограниченной ответственностью «Геокон» заключен договор от 29.11.2021 №8-2022-200150000012100053 (далее Договор от 29.11.2021 № 8-2022-200150000012100053) на выполнение работ по оценке технического состояния общего имущества многоквартирных домов и на разработку проектно-сметной документации.

Предметом договора является выполнение оценки технического состояния общего имущества в многоквартирных домах с составлением дефектной ведомости, отчета и разработки проектно-сметной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

Адреса многоквартирных домов, вид работ и стоимость подлежащих оценке технического состояния общего имущества в многоквартирных домах, а также разработка проектно-сметной документации отдельного объекта определены в приложении № 1 к Договору от 29.11.2021 № 8-2022-200150000012100053.

По адресу: г. Уфа, ул. Российская, д. 94/2, предусмотрена оценка технического состояния дома, стоимостью работ 98 873,21 рублей.

По Договору от 29.11.2021 № 8-2022-200150000012100053 по оценке технического состояния фасада жилого дома по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская д. 94/2, ООО «Геокон» подготовлен технический отчет с приложениями № 1 (технический расчет ограждающих конструкций) и № 2 (фотографии, дефектная ведомость) (далее - Отчет).

В дефектной ведомости (приложение № 2 Отчета) отражено:

- площадь фасада - 3004,2 кв.м.;
- утепление фасада - 2490,7 кв. м.;
- оштукатуривание и окраска откосов - 63,5 кв.м.;
- демонтаж оконных отливов. Отлив 250 мм - 151 шт.;
- укладка существующих проводов в короба - 80 п.м.;
- ремонт плит лоджий - 27,6 кв.м.;
- покраска деревянных оконных переплетов жилых квартир - 5,0 кв.м.;
- покраска металлических входных дверей - 5,0 кв.м.;
- покраска металлических оконных решеток - 68,3 кв.м.;
- демонтаж деревянных рам подъездных окон - 11 шт.;
- демонтаж существующего штукатурного слоя цоколя - 401,4 кв.м.;
- оштукатуривание и окраска цоколя - 401,4 кв.м.;
- замена продухов 0,45*0,45 м. - 3 шт.

Технический отчет по оценке технического состояния фасада жилого дома по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская 94/2, подписан представителем управляющей компании, представителем собственников многоквартирного дома,

представителем Администрации ГО г. Уфа, начальником отдела капитального ремонта НОФ «Региональный оператор РБ».

25.04.2022 на заседании Комиссии по вопросам капитального ремонта при Администрации ГО г. Уфы принято решение о внесении изменений в краткосрочный план реализации Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2020-2022 годы (протокол от 25.04.2022).

Согласно пункту 8 протокола от 25.04.2022, в краткосрочный план на 2022 год включено утепление фасада в многоквартирном доме № 94/2 по ул. Российская.

В соответствии с приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан от 29.06.2022 №М02-270 «О внесении изменений в краткосрочный план реализации Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2020-2022 годы, утвержденный приказом Минжилкомхоза РБ от 06.05.2019 № 06/06-160» утепление фасада площадью 2300 кв.м. многоквартирного дома № 94/2 по ул. Российской включено в краткосрочный план на 2022 год.

Согласно постановлению Правительства РБ от 27.12.2013 №634 программа подлежит ежегодной актуализации.

Основаниями для актуализации республиканской программой капитального ремонта могут являться:

выбытие или появление многоквартирных домов, подлежащих исключению (включению) из республиканской программой капитального ремонта (в республиканскую программу капитального ремонта);

изменение перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, включенных в республиканскую программу капитального ремонта;

изменение сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, включенных в республиканскую программу капитального ремонта;

иные основания, влекущие необходимость внесения изменений в республиканскую программу капитального ремонта.

Общее руководство и управление республиканской программой капитального ремонта осуществляет Региональный оператор.

Контроль за реализацией республиканской программы капитального ремонта осуществляют:

- Правительство Республики Башкортостан;
- Минжилкомхоз РБ;
- Государственный комитет Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору;
- Региональный оператор.

На основании изложенного, Управление пришло к правильному выводу о нарушении Региональным оператором абзаца 14 раздела 6 постановления Правительства РБ от 27.12.2013 №634, а именно: не переданы в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан в целях актуализации краткосрочного плана реализации республиканской программы капитального ремонта, данные о площади фасада, согласно дефектной ведомости.

Довод Регионального оператора об отсутствии обязанности по актуализации сведений республиканской программы капитального ремонта противоречит нормам действующего жилищного законодательства и нормативно-правовым актам органов государственной власти Республики Башкортостан.

Согласно пункту 3 оспариваемого представления Управление пришло к выводу о нарушении Региональным оператором части 4 статьи 190 ЖК РФ, постановления Правительства Республики Башкортостан от 02.06.2014 №245 «Об установлении размера

предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, который может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт».

В соответствии с частью 1.1 статьи 180 ЖК РФ, закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно статье 78 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, о порядке осуществления специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, закупки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, и реализации закупленных и не использованных на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования)» (далее Постановление Правительства РФ №615), заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;

б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;

в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

В соответствии со статьей 78(1) Постановления Правительства РФ №615, заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) оказание услуг и (или) выполнение работ, за исключением предметов электронных аукционов, предусмотренных подпунктами "б" и "д" пункта 8 настоящего Положения:

по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, за исключением работ, предусмотренных подпунктом "е" пункта 8 настоящего Положения.

Участник закупки, предмет которой объединяет оказание услуг и (или) выполнение работ, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующим предметам электронного аукциона. Подрядная организация, с которой заключен договор о проведении капитального ремонта по результатам такой закупки, вправе приступить к выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов только после получения положительного заключения экспертизы проектной документации на соответствующие виды работ, за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов.

Согласно части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации. При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства указанная сметная стоимость подлежит такой проверке в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. В случае, если указанная сметная стоимость строительства не превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит такой проверке, если это предусмотрено договором.

Согласно пункту 27(4) постановления Правительства РФ от 05.03.2007 №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее Постановление Правительства РФ № 145) проверке сметной стоимости подлежит сметная стоимость капитального ремонта объектов капитального строительства в случае, если такой капитальный ремонт включает:

а) замену и (или) восстановление всех видов строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) или замену и (или) восстановление всех строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) в совокупности с заменой отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

б) замену и (или) восстановление всех видов систем инженерно-технического обеспечения или всех видов сетей инженерно-технического обеспечения;

в) изменение всех параметров линейного объекта, которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования такого объекта и при котором не требуется изменение границ полосы отвода и (или) охранной зоны такого объекта.

Региональным оператором экспертиза проектной документации не проводилась.

На запрос Управления от 28.07.2023 о предоставлении заключения экспертизы проектной документации Региональным оператором представлено пояснение, из которого следует, что ремонт фасада с утеплением не подходит ни под один из критериев, перечисленных в пункте 27(4) Постановления Правительства РФ №145, в связи с чем, экспертиза не проводилась.

Из материалов дела следует, что Региональным оператором 06.07.2022 в единой информационной системе размещено извещение о проведение электронного аукциона №200150000012200041 на право заключение договора на выполнение работ по оценке технического состояния общего имущества многоквартирных домов, разработку проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на

территории Республики Башкортостан, ГО г.Уфа, в том числе в доме по адресу: г. Уфа, ул. Российская, д. 94 корп. 2.

Протоколом от 14.07.2022 электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что подана только одна заявка ООО «БурГеоИнжиниринг».

25.07.2022 Региональным оператором с единственным участником закупки ООО «БурГеоИнжиниринг» заключен договор подряда № 8 С/Ц-200150000012200041 на выполнение работ по оценке технического состояния общего имущества многоквартирных домов, разработку проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан.

Начальная максимальная цена контракта (далее НМЦК) на выполнение проектно-сметной документации утепление фасада определена сметным расчетом и составляет 81 483,42 рублей, выполнение строительно-монтажных работ нормативным методом на основании постановления Правительства Республики Башкортостан от 02.06.2014 № 245 «Об установлении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, который может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт» (далее постановление Правительства РБ № 245) на сумму 12 350 516,58 рублей.

Согласно статье 78(1) Постановления Правительства РФ № 615, расчет начальной (максимальной) цены договора осуществляется с учетом размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, который определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями части 4 статьи 190 ЖК РФ.

Согласно части 4 статьи 190 ЖК РФ размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Превышение этой предельной стоимости, а также оплата услуг и (или) работ, не указанных в части 1 статьи 166 настоящего Кодекса и нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации, принятом в соответствии с частью 2 статьи 166 настоящего Кодекса, осуществляется за счет средств собственников помещений в многоквартирном доме, уплачиваемых в виде взноса на капитальный ремонт сверх минимального размера взноса на капитальный ремонт.

Постановлением Правительства РБ №245 стоимость утепления фасада определена в размере 5 405,60 рублей, ремонт фасада без утепления 4 144,21 рублей.

Управлением установлено, что при расчете НМЦК взята площадь утепления всего фасада, без исключения цокольного этажа.

Согласно рабочей документации БГИ-8/2-2022-1-АС. СМ - Том 2 Сметный расчет (изм.) площадь ремонтируемого фасада без утепления составляет 341,94 кв. м. по договору подряда от 25.07.2022 № 8 С/ц-200150000012200041.

Региональным оператором произведена оплата по договору от 25.07.2022 №8 С/ц-200150000012200041 подрядной организации ООО «БурГеоИнжиниринг» в размере 12 431 999,82 рублей, что соответствует сумме НМЦК, рассчитанной нормативным методом.

При осмотре фактически выполненных работ по договору от 25.07.2022 № 8 С/ц-200150000012200041 установлено, что ООО «БурГеоИнжиниринг» работы по ремонту фасада цокольного этажа многоквартирного дома произведены без утепления.

Таким образом, Управлением в рамках выездной проверки установлены обстоятельства, указывающие на необоснованное применение Региональным оператором стоимости ремонта фасада без утепления в сумме 5 405,60 рублей вместо 4 144,21 рублей, что привело к неправомерному расходованию средств в сумме 431 319,69 рублей.

Указанное свидетельствует о нарушении Региональным оператором части 4 статьи 190 ЖК РФ, постановления Правительства РБ №245.

Согласно пункту 4 оспариваемого представления Региональным оператором нарушена часть 9 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №44-ФЗ), а именно: не применен проектно-сметный метод для определения начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по оценке технического состояния общего имущества многоквартирных домов, разработку проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан.

Заявитель в обоснование заявленных требований указывает, что пунктом 78.1 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ №615 (далее - Положение) предусмотрено право Регионального оператора объединять в одном лоте закупку услуг по разработке проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ.

При этом абзацем 4 пункта 78.1 Положения прямо предусмотрено, что в этом случае расчет начальной (максимальной) цены договора осуществляется с учетом размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, который определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями части 4 статьи 190 ЖК РФ.

Таким образом, по мнению Заявителя, специальной нормой права, регулирующей закупки Регионального оператора, прямо предусмотрена обязанности определять НМЦК по объединенному лоту исходя из предельной стоимости работ, т.е. нормативным способом, а не проектно-сметным способом.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

2) нормативный метод;

3) тарифный метод;

4) проектно-сметный метод;

5) затратный метод.

Нормативный метод заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг (часть 7 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ).

В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или исполнительным органом субъекта Российской Федерации;

2) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Согласно части 9.1 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

В соответствии с частью 9.2 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 02.03.2018 №8587-СМ/09 определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении, в том числе реконструкции, капитального и текущего ремонта, осуществляется на основании методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 6.1 Методических рекомендаций основанием для определения начальной (максимальной) цены контракта является смета (сметная стоимость работ), разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В нарушение вышеназванных требований Региональным оператором не применен проектно-сметный метод определения начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по оценке технического состояния общего имущества многоквартирных домов, разработку проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан.

Довод Заявителя о необходимости применения нормативного метода противоречит нормам, регламентирующим порядок определения начальной максимальной цены контакта при осуществлении капитального ремонта с единственным подрядчиком.

Оспариваемое представление содержит законные требования и конкретные сроки исполнения. Содержащиеся в представлении формулировки предоставляют Заявителю

возможность самостоятельно избрать приемлемый для него механизм исполнения представления.

При указанных обстоятельствах оспариваемое представление является законным, права заявителя не нарушает.

Иные доводы заявителя подлежат отклонению, так как они основаны на ошибочном толковании вышеназванных норм закона и опровергаются представленными в материалы дела доказательствами.

В соответствии с частью 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Поскольку совокупность оснований для признания представления недействительным материалами дела не подтверждена, заявленные требования удовлетворению не подлежат.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации расходы по государственной пошлине возлагаются на заявителя в размере, установленном статьей 333.21 Налогового кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 197, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявленных требований Некоммерческой организации Фонд «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан (ИНН 0278992157, ОГРН 1130200004461) о признании недействительным представления Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан (ИНН 0274049939, ОГРН 1020202559937) от 13.10.2023 №0100-22-06/5148 – отказать.

Решение вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме) через Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Если иное не предусмотрено Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Уральского округа при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Информацию о времени, месте и результатах рассмотрения апелляционной или кассационной жалобы можно получить соответственно на Интернет-сайтах Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда www.18aas.arbitr.ru или Арбитражного суда Уральского округа www.fasuo.arbitr.ru.

Судья