Дело № 12-349/2022
03RS0004-01-2022-005861-76

РЕШЕНИЕ

г.Уфа 14 декабря 2022 года

Судья Ленинского районного суда г.Уфы Республики Башкортостан ФИО,

с участием защитника ФИО1. – ФИО2,

защитника – ФИО3,

главного специалиста-эксперта юридического отдела Управления Федерального казначейства по Республика Башкортостан ФИО4,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по жалобе начальника Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико - санитарная часть» Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан ФИО1 на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан № от ДД.ММ.ГГГГ в отношении начальника Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть» Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан ФИО1 предусмотренного ст.15.15.10 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан ФИО5 № от ДД.ММ.ГГГГ, должностное лицо – начальник ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» ФИО1 признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.№ КоАП РФ и назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 руб.

Не согласившись с указанным постановлением, начальник ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» ФИО1 обратился с жалобой, в которой просит постановление признать незаконным, необоснованным и отменить, прекратить производство по делу.

В судебном заседании защитник ФИО1. – ФИО2, ФИО3 доводы жалобы поддержали, просили постановление отменить и прекратить производство по делу. Пояснили, что в момент короновирусной пандемии были выплачены дополнительными выплаты медицинскому персоналу, которые были доведены нам из резервного фонда. В связи с этим образовались обязательства превышающие лимиты.

Главный специалист - эксперт юридического отдела Управления Федерального казначейства по Республика Башкортостан ФИО4 в судебном заседании полагал постановление законным и обоснованным, жалобу считал подлежащей оставлению без удовлетворения.

Заявитель начальник ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» ФИО1 надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела, в суд не явился, о причинах неявки не известил.

Выслушав лиц, участвующих в производстве по делу, исследовав материалы дела, проверив доводы жалобы, судья приходит к следующему.

Данное постановление является незаконным и подлежит изменению по следующим основаниям.

В силу ч.2 ст.30.6 КоАП РФ при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судья проверяет законность и обоснованность вынесенного постановления.

Согласно ст.26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: 1) наличие события административного правонарушения; 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта РФ предусмотрена административная ответственность; 3) виновность лица в совершении административного правонарушения; 4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Согласно ст.15.15.10 КоАП РФ принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В суде установлено, что постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан ФИО5 № от ДД.ММ.ГГГГ, должностное лицо - начальник ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» ФИО1 признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.№ КоАП РФ и назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 руб.

Из данного постановления следует, что определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № от ДД.ММ.ГГГГ было рассмотрение дела об административном правонарушении № назначено на ДД.ММ.ГГГГ в 11 час. 00 мин, в помещении Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан, расположенном по адресу: Республика Башкортостан, <адрес>.

ФИО1, извещенный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №, что подтверждается информацией с сайта АО «Почта России» о вручение адресату – ФИО1. ДД.ММ.ГГГГ, на рассмотрение дела не явился и не заявил ходатайства об отложении рассмотрения дела, в связи с чем дело об административном правонарушении № в соответствии с № КоАП рассмотрено в его отсутствие.

Протокол об административном правонарушении от ДД.ММ.ГГГГ был составлен ФИО5 контролером-ревизором контрольно-ревизионного отдела в сфере деятельности силовых ведомств и судебной системы Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан о совершении должностным лицом ФИО1 административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст.15.15.10 КоАП.

Согласно протоколу Управлением Федерального казначейства по Республике Башкортостан, в соответствии с приказом Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан от ДД.ММ.ГГГГ № «О назначении плановой выездной проверки в ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» и на основании п.14 Плана контрольных мероприятий Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан на 2022 год, утвержденного ДД.ММ.ГГГГ руководителем Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан ФИО6, в период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ в отношении ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» была проведена выездная проверка осуществления расходов федерального бюджета на выплату заработной платы работникам Министерства внутренних дел РФ и его территориальных органов в соответствии с Указом Президента РФ от ДД.ММ.ГГГГ № «О мероприятиях по реализаций государственной социальной политики» (идентификатор контрольного мероприятия: 2022-ПВ.026.1014-0100.018).

Проверенный период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ.

Акт выездной проверки ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» от ДД.ММ.ГГГГ.

В ходе контрольного мероприятия выявлено следующее нарушение.

В нарушение п.3 ст.219 Бюджетного кодекса РФ допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, а именно в 2020 году Учреждением в двух случаях были приняты бюджетные обязательства на сумму 833 751,55 руб., из них по коду бюджетной классификации № - 735 370,36 руб., по коду бюджетной классификации № -98 381,19 руб.

Согласно ст.162 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями: 1) составляет и исполняет бюджетную смету; 2) принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства; 3) обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований; 4) вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи; 5) ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета); 6) формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств; 7) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Согласно ст.219 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета по расходам осуществляется в порядке, установленном соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с соблюдением требований настоящего Кодекса. Исполнение бюджета по расходам предусматривает: принятие и учет бюджетных и денежных обязательств; подтверждение денежных обязательств; санкционирование оплаты денежных обязательств; подтверждение исполнения денежных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Получатель бюджетных средств принимает новые бюджетные обязательства в объеме, не превышающем разницы между доведенными до него соответствующими лимитами бюджетных обязательств и принятыми, но неисполненными бюджетными обязательствами.

Получатель бюджетных средств подтверждает обязанность оплатить за счет средств бюджета денежные обязательства в соответствии с распоряжениями о совершении казначейских платежей (далее - распоряжение) и иными документами, необходимыми для санкционирования их оплаты, а в случаях, связанных с выполнением оперативно-розыскных мероприятий и осуществлением мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, в соответствии с распоряжениями.

Фактически, ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» в 2020 году приняты бюджетные обязательства с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств по оплате труда и по взносам в ПФР на страховую часть пенсии.

Согласно данным оборотно - сальдовой ведомости ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» за 2020 год по счету 1 302.11 числится кредитовое сальдо на конец периода в размере 735 370,36 руб., по счету 1 303.10 числится кредитовое сальдо на конец периода в размере 98 381,19 руб..

Согласно данным главной книги ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» за декабрь 2020 года по КБК № числится кредитовое сальдо в размере 735 370,36 руб. По КБК № числится кредитовое сальдо в размере 98 381,19 руб.

Согласно журналу операций № (унифицированной формы №) за декабрь 2020 года подтвержден остаток кредиторской задолженности по КБК 18№ на конец периода на счете 1 302.11 в размере 735 370,36 рублей.

Согласно журналу операций № (унифицированной формы №) за декабрь 2020 года подтвержден остаток кредиторской задолженности по КБК 18№ на конец периода на счете 1 303.10 в размере 98 381,19 рублей.

Согласно данным отчета о бюджетных обязательствах на ДД.ММ.ГГГГ год (форма по ОКУД №) ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» доведены и исполнены в 2020 году лимиты бюджетных обязательств: по КБК № в сумме 4 750 158,68 руб.; по КБК № в сумме 1 534 546,76 руб.

Согласно свода начислений-удержаний за 2020 год ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» на оплату труда (КБК №) начислено 5 485 529,04 руб. (3 786 119,13 + 1 699 409,91).

Согласно ведомости на перечисление страховых взносов, исчисленных на ФОТ за 2020 год ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» начислены взносы (КБК №) в сумме 1 632 927,95 руб. (1 119 706,13 + 513 221,82), в том числе: на обязательное пенсионное страхование в сумме 1 206 915,03 руб.; на обязательное медицинское страхование в сумме 279 784,84 руб.; на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 135 256,07 руб.; на обязательное социальное страхование от несчастных случаев в сумме 10 972,01 руб..

Превышение принятых бюджетных обязательств над доведенными лимитами бюджетных обязательств в 2020 году по КБК № составило 735 370,36 руб. (5 485 529,04-4 750 158,68), по КБК 18№ в части взносов в ПФР - 98 381,19 руб. (1 632 927,95 - 1 534 546,76).

В соответствии с п. 28.5 раздела «Организация деятельности и управление учреждением» Приложения к приказу Министерства внутренних дел РФ от ДД.ММ.ГГГГ № «Об утверждении Устава ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан», начальник ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» несет персональную ответственность за нецелевое использование средств федерального бюджета, принятие обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, организацию бюджетного учета.

В соответствии с п.4 ст.81 Бюджетного кодекса РФ средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, указанным в п.6 настоящей статьи.

В рамках полномочий Правительства РФ в части использования бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ, на предупреждение чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, в соответствии с постановлением Правительства РФ от ДД.ММ.ГГГГ № «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ» Правительства РФ от ДД.ММ.ГГГГ № «Об установлении в 2020 году выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку и выплаты стимулирующего

характера за сложность выполняемых задач медицинским работникам, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, сотрудникам, имеющим специальные звания и проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющим специальные звания полиции, сотрудникам органов внутренних дел РФ, организаций, учреждений, воинских частей, органов управления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им.ФИО7», оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, а также осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический надзор (санитарно-эпидемические (профилактические) мероприятия) и мероприятия по его обеспечению в рамках деятельности по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции на территории РФ» были установлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку и выплату стимулирующего характера за сложность выполняемых задач медицинским работникам, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, сотрудникам, имеющим специальные звания и проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющим специальные звания полиции, сотрудникам органов внутренних дел РФ, организаций, учреждений, воинских частей, органов управления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени ФИО7», оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Постановлением Правительства РФ от ДД.ММ.ГГГГ № новая коронавирусная-инфекция внесена в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающего населения.

В рамках реализации Постановления Главного государственного санитарного врача РФ ФИО8 от ДД.ММ.ГГГГ № и от ДД.ММ.ГГГГ №, в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV поручено организовать работу поликлиник, в том числе системы МВД РФ в усиленном режиме, с отдельным входом для пациентов с признаками острых респираторных заболеваний, с приемом больных в выходные и праздничные дни с увеличением продолжительности рабочего времени до 20.00 часов.

С ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ по МВД по Республике Башкортостан зарегистрировано № случая COVID-19, в том числе, у сотрудников МВД по РБ - № стажеров МВД по РБ - №; работников МВД по РБ - №; сотрудников УЮИ - №, курсантов УЮИ - № слушателей УЮИ - №; работников УЮИ - №, сотрудников УШПСК- №; работники УШПСК - №, сотрудников ЛУВДТ - №, федеральных государственных гражданских служащих - № (по МСЧ заболело № сотрудников и работников).

За период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ на новую коронавирусную инфекцию было отобрано мазков на ПЦР - 18364 проб, все анализы направлены в вирусологическую лабораторию ГБУЗ больница № г.Уфа, результаты обработаны, больные и контактные лица изолированы, проведены противоэпидемические мероприятия в соответствии с санитарными правилами № «Профилактика новой коронавирусной инфекции».

На реализацию постановления Правительства № в 2020 году ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» всего выделено и доведено лимитов бюджетных обязательства в сумме: по КБК № - 4 750 158,68 руб., КБК № – 1 534 546,76 руб. (расходные расписания от ДД.ММ.ГГГГ №, от ДД.ММ.ГГГГ №).

Начисленные выплаты медицинским работникам в соответствии с Постановлением № с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ (в рамках действия Постановления №) составили по КБК № – 5 485 529,04 руб., начисления на фонд оплаты труда по КБК № 1 632 927,95 руб. Дополнительная потребность в лимите бюджетных обязательства на указанную выплату в сумме 5 727 144,0 руб. (по КБК № - 4 398 729,0 руб., по КБК № - 1 328 415,0 руб.) была направлена в ФЭД МВД России письмом от ДД.ММ.ГГГГ исх. №.

Дополнительные лимиты бюджетных обязательства были доведены не в полном объеме (расходное расписание от ДД.ММ.ГГГГ № в сумме по КБК № - 3 398 729,0 руб., ВР 119 - 1 126 420,0 руб.).

Руководствуясь ст. 2, 22 и 136 Трудового кодекса РФ в части исполнения обязанности работодателя по оплате труда, письмом Департамента по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий МВД России от ДД.ММ.ГГГГ №, в полном объеме было обеспечено начисление выплат медицинским работникам по Постановлению №, с отражением кредиторской задолженности в бюджетной отчетности за 2020 год.

В связи с не поступлением лимита бюджетных обязательств до конца 2020 года, в соответствии с п№ Федерального Закона от ДД.ММ.ГГГГ №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, п.312 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от ДД.ММ.ГГГГ №н, принятые бюджетные и денежные обязательства по кредиторской задолженности по состоянию на ДД.ММ.ГГГГ были отражены в графах 4, 6 раздела «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным)» на сумму 833 751,55 руб., в том числе по КБК № - 735 370,36 руб., по КБК № - 98 981,19 руб. Отчета о бюджетных обязательствах на ДД.ММ.ГГГГ (ф. 0503128), за счет лимита бюджетных обязательства по соответствующим видам расходов, доведенных на очередной финансовый год (ВР №, ВР №) и в целях формирования ГРБС (МВД России) предложений в Правительство РФ для формирования проекта Распоряжения о выделении бюджетных ассигнований на погашение кредиторской задолженности.

В целях исключения нарушения трудовых прав работников и недопущения тяжких правовых последствий при сложившихся обстоятельствах, были приняты обязательства по кредиторской задолженности по оплате труда и начислениям на оплату труда медицинских работников.

Расходным расписанием от ДД.ММ.ГГГГ № ФЭД МВД России доведены лимиты бюджетных обязательств, выделенные согласно распоряжения Правительства РФ от ДД.ММ.ГГГГ №-р «О предоставлении средств федерального бюджета в целях погашения возникшей по состоянию на ДД.ММ.ГГГГ кредиторской задолженности по выплатам, предусмотренным постановлением Правительства РФ №». Кредиторская задолженность погашена в полном объеме (платежные поручения от ДД.ММ.ГГГГ №№, №, №).

ФИО1 в соответствии с приказом Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан от ДД.ММ.ГГГГ № «По личному составу» назначен на должность начальника ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» с ДД.ММ.ГГГГ.

В соответствии с № КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения правонарушения.

При таких обстоятельствах, имеются основания для изменения обжалуемого постановления в части привлечения начальника Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико - санитарная часть» ФИО1 к административной ответственности, путем замены административного наказания в виде административного штрафа в размере 20 000 руб. на административное наказание в виде предупреждения.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства совершения правонарушения, и руководствуясь целями административного наказания, судья полагает возможным изменить обжалуемое постановление и применить предупреждение.

Руководствуясь ст.30.7 КоАП РФ, судья

РЕШИЛ:

жалобу начальника Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико - санитарная часть» ФИО1 на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан № от ДД.ММ.ГГГГ - удовлетворить частично.

Постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан ФИО5 № от ДД.ММ.ГГГГ о привлечении должностного лица - начальника Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико - санитарная часть» ФИО1 к административной ответственности по ст.№ КоАП РФ изменить в части, путем замены административного наказания в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей на предупреждение.

Признать начальника Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико - санитарная часть» ФИО1 виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ст.15.15.10 КоАП РФ, применить административное наказание в виде предупреждения.

Решение может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии настоящего решения в Верховный Суд Республики Башкортостан.

Судья ФИО