



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Октябрьской революции, 63а, тел. (347) 272-13-89, факс (347) 272-27-40, сервис для подачи документов в электронном виде: http://my.arbitr.ru
сайт http://ufa.arbitr.ru/

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Уфа Дело № А07-1308/23

05 апреля 2023 года

Резолютивная часть решения объявлена 04.04.2023 года. Полный текст решения изготовлен 05.04.2023 года.

Арбитражный суд Республики Башкортостан в составе судьи при ведении протокола судебного заседания секретарем

рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению

Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан (ОГРН: 1050204063810, ИНН: 0274108133) к Управлению Федерального казначейства по Республике Башкортостан (ОГРН: 1020202559937, ИНН: 0274049939) о признании недействительным представления УФК по РБ от 14.10.2022 № 0100-22-06/7982,

третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (ОГРН: 1020203230706, ИНН: 0278076612),

при участии в судебном заседании:

от ответчика –представитель по доверенности от; иные представители лиц, участвующие в деле, не явились, извещены надлежащим образом по правилам ст. 123 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Российской Федерации.

Администрация муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан (далее – заявитель, Администрация) обратилась в Арбитражный

суд Республики Башкортостан с заявлением об отмене представления Управления федерального казначейства по Республике Башкортостан (далее – ответчик, УФК по Республике Башкортостан) от 14.10.2022 № 0100-22-06/7982.

В соответствии с требованиями ст. ст. 51, 199 АПК РФ в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан.

Ответчик требования заявителя не признал, ссылаясь на законность и обоснованность оспариваемого представления.

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителя лица, участвующего в деле, суд установил следующее.

На основании приказа УФК по Республике Башкортостан от 28 июня 2022 г. № 195 «О назначении внеплановой выездной проверки в Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» было проведено контрольное мероприятие: проверка осуществления расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта «Чистая вода» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (идентификатор контрольного мероприятия: 2022- ВВ.000.0002-0100.002).

Проверяемый период: с 01.01.2019 по 15.07.2022.

По результатам контрольного мероприятия был подготовлен акт выездной проверки Администрации от 22.08.2022, в соответствии с которым установлены следующие нарушения:

в нарушение абзаца 2 пункта 1 статьи 130, пункта 5 Правил № 999, пункта 4.3.3 Соглашения от 07.11.2019 № 80652000-1-2019-016, пункта 4.3.4 Соглашения от 26.02.2021 № 80652000-1-2021-006, Администрацией в 2021 году не достигнуто значение показателя результативности «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом», в результате чего размер средств подлежащих возврату из бюджета муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан в доход бюджета Республики Башкортостан составляет 17 446 718,236 рублей; в нарушение части 2.1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, абзаца 51 раздела III Особенностей реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050, приказа Минстроя России от 13.03.2020 № 121/пр Администрацией муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан не выполнены обязательства, в части осуществления строительного контроля по объекту «Проектирование и строительство водозабора и сетей водоснабжения с. Кумлекуль, д. Якшиваново, с. Горново, с. Красный Яр, д. Карюгино, д.
Опытное хозяйство МР Уфимский район Республики Башкортостан» ФБУ «ФЦСИП».

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1. В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации устранить нарушение и принять меры по устранению его причин и условий, в том числе:

по пункту 1 настоящего представления в срок не позднее «31» января 2023 г. устранить нарушение, путем восстановления средств на лицевой счет Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан в целях дальнейшего перечисления в доход федерального бюджета и принять меры по устранению его причин и условий, обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации, регулирующего установленную сферу деятельности.

2. В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации принять меры по устранению причин и условий нарушения, в том числе:

по пункту 2 настоящего представления в срок не позднее «31» января 2023 г. принять меры по устранению причин и условий нарушения, обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации, регулирующего установленную сферу деятельности.

Информацию о результатах исполнения настоящего представления с приложением копий документов, подтверждающих его исполнение, представить в Управление не позднее «31» января 2023 г.»

Заявитель, посчитав указанное представление незаконным и нарушающим его права и законные интересы, обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Исследовав и оценив в порядке ст. 71 АПК РФ все представленные доказательства по своему внутреннему убеждению относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности, суд считает заявленные требования не подлежащими удовлетворению в силу следующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными

ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно ст. 13 ГК РФ ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления может быть признан судом недействительным, если данный ненормативный акт не соответствующие закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица.

В силу статьи 201 АПК РФ основанием для признания ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственного органа или органа местного самоуправления недействительными является одновременное наличие двух условий: их несоответствие закону или иному правовому акту и нарушение прав и законных интересов гражданина или юридического лица в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Пунктом 4 статьи 200 АПК РФ установлено, что при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Из изложенного следует, что для признания ненормативного акта недействительным, решения и действия (бездействия) незаконными необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие их действующему законодательству и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности и иной экономической.

Суд признает позицию заявителя обоснованной, обратив внимание на следующее.

По пункту 1 представления.

В соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из бюджета Республики Башкортостан бюджету муниципального района Уфимский район

Республики Башкортостан на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности № 80652000-1- 2019-016 от 07.11.2019, Соглашением о предоставлении субсидии из бюджета Республики Башкортостан бюджету муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности № 80652000-1- 2021-006 от 26.02.2021, заключенными между Министерством жилищно- коммунального хозяйства Республики Башкортостан и Администрацией муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан предусмотрено предоставление субсидии в целях реализации проекта «Проектирование и строительство водозабора и сетей водоснабжения с. Кумлекуль, д. Якшиваново, с. Горново, с. Красный Яр, д. Карюгино, д. Опытное хозяйство МР Уфимский район Республики Башкортостан».

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 20.08.2019 г. № 0101500000319001309 Администрация, именуемая в дальнейшем «Муниципальный заказчик», заключила муниципальный контракт от 02.09.2019 № 01015000003190013090001 (далее - Контракт) на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ (далее - Работы) по объекту «Проектирование и строительство водозабора и сетей водоснабжения с. Кумлекуль, д. Якшиваново, с. Горново, с. Красный Яр, д. Карюгино, д.Опытное хозяйство» МР Уфимский район Республики Башкортостан» с ООО «Уфимская газовая компания», именуемое в дальнейшем «Генеральный подрядчик», далее именуемые Стороны.

Цена контракта составила по результатам торгов - 178 098 834,43 рублей.

Срок завершения Работ по Контракту - с момента заключения контракта до 01.11.2021 г.

Срок действия Контракта - до 30.11.2021 года.

Работы генеральным подрядчиком ООО «Уфимская газовая компания» в установленные контрактом сроки не выполнены, т.е. до 1 ноября 2021 года, объект не введен в эксплуатацию. Однако строительная готовность объекта на 25.12.2021г. составляла 100 %, т.е. строительно-монтажные работы выполнены в полном объеме. Работы подрядчиком выполнены на сумму 178 098 834,43 рублей, оплачены администрацией в полном объеме. Кассовое освоение в рамках соглашения с МЖКХ РБ составило 100%.

Согласно акту проверки представителей Государственного комитета РБ по жилищному и строительному контролю от 30 декабря 2021 года выдано предписание № 155 от 30.12.2021г. с перечнем замечаний, которые необходимо устранить для получения заключения о соответствии построенного объекта (далее - ЗОС) от Государственного комитета РБ по жилищному и строительному контролю.

В составе данного предписания основным вопросом подрядчика ООО «УГК» являлось предоставление исполнительной документации, в т.ч.

предоставление актов по пусконаладке, актов по промывке и дезинфекции, протоколов испытаний качества воды и т.д.

Подрядчиком часть замечаний была устранена и снята с контроля, а именно дооформлены документы по исполнительной документации в части электроснабжения, в части пусконаладочных работ, взяты пробы исследования качества воды со станции водоочистки на соответствие требований СанПин 2.1.3684-21, 1.2.3685-21 и 25 февраля 2022 года получен протокол лабораторных испытаний исследований. 7 апреля 2022 года ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» выдано экспертное заключение № 06-6034.

После очередной выездной проверки представителей Государственного комитета РБ по жилищному и строительному контролю составлен акт проверки от 11 апреля 2022г. № 80. Выявлены дополнительные замечания, касающиеся части электроснабжения, не указанные ранее.

В соответствии с актом проверки № 80 (п.7) осталось замечание о необходимости выполнить промывку и дезинфекцию резервуаров чистой воды и водопроводов с оформлением актов для предоставления в Государственный комитет РБ по жилищному и строительному контролю.

Для решения данных вопросов администрация района неоднократно обращалась (письма прилагаются) в адрес подрядчика об устранении замечаний, указанных в акте проверки № 80, и оформлении документов для сдачи Государственный комитет РБ по жилищному и строительному контролю и получения ЗОС.

Однако подрядчиком работы на объекте не велись, информацию о намерениях завершения строительства не представлялась, несмотря на неоднократные обращения в его адрес.

Администрацией принято решение о проведении необходимых мероприятий для завершения работ на объекте своими силами, самостоятельно проведены работы по промывке и дезинфекции резервуаров чистой воды и трубопроводов (с последующим оформлением актов), работы по устранению замечаний в части электроснабжения, в результате чего 14.10.2022 было получено Заключение о соответствии построенного объекта,
24.10.2022 был получен акт ввода объекта в эксплуатацию.

На протяжении всего периода строительства объекта Администрация контролировала строительство, обратилась за включением подрядчика ООО «УГК» в реестр недобросовестных подрядных организаций, проводила претензионную работа за ненадлежащее исполнение условий контракта (начислены пени, штрафы):

в связи с отставанием от утвержденного графика производства работ освоения бюджетных средств на 2020 год, в соответствии с п. 14.4 Контракта, начислены пени в размере 162 410,00 рублей. (платежное поручение №13352 от 01.07.2022г.); за ненадлежащее исполнение генеральным подрядчиком

обязательств, в связи с отставанием от утвержденного графика производства работ с освоением бюджетных средств на 2021 год, в соответствии с п. 14.4 Контракта, начислены пени в размере 469 086,05 рублей (Платежные поручения №51821 от 17.01.2022г., №52822 от 17.01.2022г.); в соответствии с п.14.6, муниципального контракта, начислен штраф, в виде фиксированный суммы 100 000,00 рублей за ненадлежащее исполнение генеральным подрядчиком обязательств, п.5.1.2.1, п.5.1.2.3 МК - информация о субподрядных организациях (Платежное поручение №52770 от 17.01.2022г.);

за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций штраф начислен штраф в размере 5 процентов объема такого привлечения, установленного контрактом, что составляет 1 780 988,34 рублей (платежное поручения №8514 от 20.01.2022г.).

Общая сумма пеней и штрафов составила 2 512 484,39 рублей и взыскана с ООО «Уфимская газовая компания», в том числе 162 410,00 рублей - взыскано по постановлению восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.09.2021г. №18АП-12030/2021, оставшаяся сумма 2 350 074,39 рублей - взыскана по банковской гарантии №М9794 от 30.08.2019г. ООО «Уфимская газовая компания».

Таким образом, были приняты все достаточные и зависящие от Администрации меры в целях исполнения требований, изложенных в Соглашении, а отставание от графика ввода объекта в эксплуатацию возникло не по вине Администрации, а по независящим от нее причинам и вопреки всем возможным принимаемым мерам по скорейшему вводу объекта в эксплуатацию. При этом благодаря активным действиям Администрации строительство объекта было завершено в пределах общего срока реализации проекта - до 31.12.2024, в том числе силами Администрации.

Согласно приложению № 1 к Соглашению установлен срок достижения результатов проекта - 31.12.2024 г.

Пунктом 4.3.3 Соглашения предусмотрено обязательство муниципалитета обеспечивать достижение значений результатов регионального проекта, установленных в соответствии с приложением № 1 и выполнение мероприятий согласно графику в соответствии с приложением № 5 к настоящему Соглашению, являющимся его неотъемлемой частью.

Таким образом, само по себе отставание от графика в соответствии с Порядком, установленным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 30.07.2019 № 450 «Об утверждении Региональной программы Республики Башкортостан по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки на 2019 - 2024 годы», не является бюджетным нарушением и не влечет применение санкций в виде возврата в бюджет денежных средств.

Согласно ст. 69 АПК РФ обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом арбитражного суда по ранее рассмотренному делу, не доказываются вновь при рассмотрении арбитражным судом другого дела, в котором участвуют те же лица.

Так, из представленного в материалы дела решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 26.10.2021 по делу N А07-17563/2022 в удовлетворении исковых требований Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан к Администрации МР Уфимский район РБ о взыскании денежных средств в размере 17802780 руб. 39 коп., предоставленные из бюджета Республики Башкортостан в 2019-2021 годах бюджету муниципального района Уфимский район РБ в качестве субсидии «проектирование и строительство водозабора и сетей водоснабжения с. Кумлекуль, д. Якшиваново, с. Горново, с. Красный Яр, д. Карюгино, д. Опытное хозяйство МР Уфимский район РБ» по соглашениям от 07.11.2019 №80652000-1-2019-016, от 26.02.2021 №80652000-1-2021-006, в рамках которого Министерство жилищно - коммунального хозяйства Республики Башкортостан самостоятельно обратилось за взысканием той же суммы денежных средств в рамках того же контракта, отказано.

Судебным актом по этому делу сделан вывод, что основания для возврата бюджетных средств отсутствуют, а сам по себе факт отставания от графика в части отдельных работ при условии завершения строительства объекта в срок, определенный соглашением, не является бюджетным нарушением и не влечет обязанности вернуть бюджетные средства.

Таким образом, указанное обстоятельство свидетельствует о незаконности п. 1 представления.

По пункту 2 представления:

По п. 2 «в нарушение части 2.1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, абзаца 51 раздела III Особенностей реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050, приказа Минстроя России от 13.03.2020 № 121/пр Администрацией муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан не выполнены обязательства, в части осуществления строительного контроля по объекту «Проектирование и строительство водозабора и сетей водоснабжения с. Кумлекуль, д. Якшиваново, с. Горново, с. Красный Яр, д. Карюгино, д. Опытное хозяйство МР Уфимский район Республики Башкортостан» ФБУ «ФЦСИП»»:

В рамках условий соглашения № 80652000-1-2019-016, заключенного 7 ноября 2019 года между администрацией района и Министерством жилищно-

коммунального хозяйства РБ, учреждение по строительному контролю не определено.

В связи с чем, Администрацией проведен электронный аукцион на определение функций заказчика-застройщика, включая осуществление строительного контроля и технического надзора. По итогам электронного аукциона определена организация ЗАО "Электронефтегазстрой" (далее - ЗАО «ЭНГС») и 4 сентября 2019 года заключен муниципальный контракт № 0101500000319001400000 1.

Внесение позиций в план-график для размещения извещения об электронном аукционе по определению заказчика-застройщика было осуществлено 28 июня 2019 года, размещено на сайте - 7 августа 2019 года, что свидетельствует о том, что процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проводилась параллельно с внесением изменений в постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 года № 1050 (в редакции от 02.08.2019 года № 1012 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации») и заключение контракта с ФБУ «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» не представлялось возможным.

Для перезаключения контракта на выполнение строительного контроля с ФБУ «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» необходимо расторгнуть контракт с прежним заказчиком-застройщиком ЗАО «ЭНГС». Однако, учитывая, что заказчик-застройщик выполняет свои функции добросовестно и качественно, расторжение контракта с ЗАО «ЭНГС» не представляется возможным.

Заключение контракта с ФБУ «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» на осуществление строительного контроля и выполнение этих же функций заказчиком-застройщиком ЗАО «ЭНГС» одновременно невозможно, так как данные затраты не учтены в сметной стоимости объекта, что будет являться нецелевым использованием бюджетных средств.

Помимо этого, в п. 1.2.1 дополнительного соглашения № 069-09-2019-272/4, заключённого 18 сентября 2020 года между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Правительством Республики Башкортостан, внесены изменения, а именно, в п. 6.1.10 соглашения от 12.02.2019г. № 069-09-2019-272 указано, что в отношении объекта «Проектирование и строительство водозабора и сетей водоснабжения с. Кумлекуль, д. Якшиваново, с. Горново, с. Красный Яр, д. Карюгино, д.Опытное хозяйство» МР Уфимский район Республики Башкортостан» обеспечение заключения контрактов на весь период строительства с ФБУ «ФЦСИП» не предусмотрено.

Для данного объекта не предусмотрено заключение контракта с ФБУ «ФЦСИП», в связи с чем указание на отсутствие данного контракта как на нарушение является необоснованным.

Следует также отметить, что ранее в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан направлялось письмо о том, что осуществление функций заказчика-застройщика, включая осуществление строительного контроля и технического надзора, по объекту «Проектирование и строительство водозабора и сетей водоснабжения с. Кумлекуль, д. Якшиваново, с. Горново, с. Красный Яр, д. Карюгино, д. Опытное хозяйство» МР Уфимский район Республики Башкортостан» выполняет ЗАО "Электронефтегазстрой" (далее - ЗАО «ЭНГС») в рамках муниципального контракта № 01015000003190014000001, заключенного 4 сентября 2019 года, по итогам электронного аукциона. Внесение позиций в план-график для размещения извещения об электронном аукционе по определению заказчика-застройщика было осуществлено 28 июня 2019 года, размещено на сайте - 7 августа 2019 года, что свидетельствует о том, что процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проводилась параллельно с внесением изменений в постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 года № 1050 (в редакции от 02.08.2019 года № 1012 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации») и заключение контракта с ФБУ «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» не представлялось возможным, было предложено оказание соответствующих услуг на безвозмездной основе.

При таких обстоятельствах, оценив по правилам статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации представленные в материалы дела доказательства в их взаимосвязи и совокупности, суд приходит к выводу о наличии совокупности оснований для признания оспариваемого представления недействительным.

Арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными (часть 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Руководствуясь статьями 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Требования Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан (ОГРН: 1050204063810, ИНН: 0274108133) удовлетворить.

Признать недействительным представление Управления федерального казначейства по Республике Башкортостан от 14.10.2022 № 0100-22-06/7982.

Решение может быть обжаловано в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме) через Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Информацию о времени, месте и результатах рассмотрения апелляционной жалобы можно получить на Интернет-сайте Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда www.18aas.arbitr.ru.

Судья